

绍兴市人民政府文件

绍政发〔2026〕6号

绍兴市人民政府关于印发绍兴市国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各部门、各单位：

现将《绍兴市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

绍兴市人民政府

2026年3月9日

（此件公开发布）

绍兴市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

绍兴市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，依据《中共绍兴市委关于制定绍兴市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年发展战略方向，明确发展工作重点，引导经营主体行为，是指导绍兴未来五年发展的规划蓝图和目标路径，是全市上下的共同愿景和行动纲领。

一、牢记“谱写新时代胆剑篇”使命，基本建成产城人文融合发展的共富示范市，率先呈现基本实现社会主义现代化市域实践新图景

（一）现实基础

“十四五”时期是绍兴发展极不寻常、极不平凡的五年，是全市上下牢记嘱托、感恩奋进的五年。习近平总书记深入浙江、亲临绍兴考察指导，赋予绍兴“谱写新时代胆剑篇”重大使命。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署，有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战，凝心聚力推动经济社会高质量发展，产城人文融合发展的共富示范市建设实现良好开局。

经济发展稳中提质，综合实力再攀新高。地区生产总值从6111亿元增加至8932亿元，增速连续五年保持全省前三，人均

地区生产总值 16.4 万元左右，多项指标稳居全省“第一方阵”。工业“压舱石”地位稳固，深化实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，连续两年获得国务院“工业稳增长和转型升级成效明显市”督查激励，规上工业总产值突破万亿大关，获得“浙江制造天工鼎”金鼎，入选全国产业名片打造计划城市、国家中小企业数字化转型试点城市、消费品工业“三品”战略示范城市和“双千兆”网络城市。新旧动能加快转换，现代纺织创新蝶变，集成电路聚链成群，低空经济先飞领航，环杭州湾现代纺织服装集群入选国家先进制造业集群名单，四大“万亩千亿”新产业平台和三大未来产业先导区蓬勃发展。创新驱动不断增强，成功创建国家创新型城市，首夺“科技创新鼎”，获批全省首个教科人“三位一体”高质量发展试验区，全国重点实验室实现“零”的突破，国科控股上虞新材料中试平台入选首批国家级制造业中试平台，国家重点人才工程入选数、规上工业企业研发投入强度连续多年居全省前列，绍兴文理学院元培学院转设为绍兴理工学院，在绍高校达到 13 所。

融湾向海协同共进，城乡融合再展新貌。融杭联甬接沪深化推进，滨海新区加快崛起，杭绍临空经济一体化发展示范区绍兴片区加速起飞，谋划建设沪绍产业创新合作区，义甬舟嵊新临港经济区入选省级平台，建成省内首条跨城轨道，杭绍台高铁、甬金铁路、杭绍台高速、杭绍甬智慧高速、柯诸高速、曹娥江“两闸一航道”等重大交通基础设施建成通行。国土空间总体规划获

批实施，城市格局焕然一新，市域协同、三区融合、古城新城联动发展活力迸发，轨道交通1号线、2号线一期开通运营，轨道交通二期获批开建，智慧快速路成网成型。城乡风貌持续改善，获评中国城市精细化管理创新典范，多次斩获世界智慧城市大奖，“四好农村路”入选全球可持续交通最佳实践案例，城乡运输一体化发展水平连续四年全省第一，成功创建国家绿色出行城市。

改革开放攻坚克难，发展动能再添新力。深化推进政务服务线上线下融合和向基层延伸全国试点，持续深化“爱企行动”，设立“1+7”企业综合服务中心，获批“公平竞争指数”国家级试点，入选国家知识产权保护示范区、全国社会信用体系建设示范区和国家专利侵权纠纷行政裁决规范化建设试点，位列全国工商联“万家民营企业评营商环境”满意度全国地市前十。出台“民营经济33条”，11家企业上榜“中国民营企业500强”、数量全省第三，A股上市公司数量居全国同类城市第3位。重点领域改革纵深推进，实施国企改革三年行动，入选全国低效用地再开发试点城市，完成全国农村宅基地制度改革、乱占耕地建房专项整治两大试点任务，入选盘活存量资产改革全省试点和全国典型案例。四大国家级开放平台试点红利加速释放，获批海峡两岸（绍兴）数字产业合作区、省RCEP高水平开放合作示范区，合格境外有限合伙人（QFLP）基金落地，绍兴综保区封关运行，外贸出口占全国份额保持稳定。

人居环境显著改善，文化名城再焕新颜。绍兴稽中遗址、塔

山和畅坊遗址考古取得重要成果，获评“东亚文化之都”，建成开放浙东运河文化园、阳明故里等，实现全国文明城市创建“四连冠”。高标准建设“一廊三带”，推动文商旅深度融合，获评国家文化和旅游消费试点城市、全国首批研学旅行目的地标杆城市，实现“全国旅游综合实力百强区县”全覆盖，非遗保护发展指数综合排名全省第二。圆满协办亚运会，体育城市指数首次跻身全国前十。生态环境质量持续提升，成功创建国家生态文明建设示范区，入选联合国生物多样性魅力城市，实现美丽浙江建设考核优秀“大满贯”，蝉联“大禹鼎”金鼎，创成全省首批全域“无废城市”，单位GDP和单位规上工业增加值能耗累计下降率均居全省第一，河长制湖长制工作获国务院督查激励，获评浙江省清新空气示范区，镜岭水库开工建设，汤浦水库REITs作为全国水利基础设施REITs第一单成功发行。

民生福祉普惠共享，共富实践再上新阶。居民收入持续增长，全体居民人均可支配收入排名全国前十，城乡居民收入倍差缩小至1.61，年经营性收入60万元以下行政村基本消除，入选全省缩小“三大差距”改革全域综合试点。公共服务供给水平不断提高，一般公共预算支出用于民生的比例稳定在三分之二以上。6个区、县（市）均通过国家县域学前教育普及普惠评估认定，区域教育现代化发展水平监测指数全省领先。成功创建国家区域医疗中心，三级甲等医院增至8家，连续三年入选全国健康城市建设样板市。人口全生命周期服务取得长足进步，建立优化普惠托

育服务体系，成功创建国家儿童友好城市，入选居家和社区基本养老服务提升行动国家试点，千人婴幼儿托位数、万名老年人持证养老护理员数大幅提升。就业和社会保障体系持续健全，在全省率先全面实现基本医疗保险市级统筹，城镇零就业家庭动态清零，“安薪指数”处于全省前列，持续打响“善行越地、大爱绍兴”品牌。

“枫桥经验”传承创新，善治久安再固新基。坚决扛起“枫桥经验”发源地使命担当，颁布《绍兴市“枫桥经验”传承发展条例》，不断擦亮基层党建“三张金名片”，迭代升级“141”基层治理体系，全面配强“1+3+N”网格团队力量，推动实现市、县、乡三级法律顾问全覆盖，建立市、县、乡、村四级好人选树机制。社会大局和谐稳定，夺得全省首批“安全发展鼎”，实现“一星平安金鼎”县域满堂红，获评平安中国建设示范市、全国法治政府建设示范市、全国社会治安防控体系建设示范城市，打造全国唯一的市、县、所三级“全国公安机关执法示范单位”，全市刑事案件总量、生产安全事故起数、道路交通事故起数持续下降。成功创建国家食品安全示范城市，实现全国双拥模范城创建“七连冠”，获批全国唯一应急救护工作改革试点城市。

经过五年的努力，“十四五”规划《纲要》确定的主要目标任务顺利完成，全市部署的一批战略性、全局性、引领性重大改革取得突破性进展，实施的一批打基础、利长远、增后劲的重大项目取得显著成效，办成了一批听民意、汇民智、聚民心的好事

实事，推动绍兴经济社会发展跃上新台阶。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；得益于省委省政府、市委市政府的坚强领导，得益于全市党员干部和广大群众的共同奋斗。

（二）发展环境

“十五五”时期是绍兴加快建成产城人文融合发展的共富示范市的攻坚关键期，是率先基本实现社会主义现代化的决战决胜期，发展环境更为深刻复杂变化，必须抢抓机遇、接续奋斗、乘势而上。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，世界经济贸易秩序遇到严峻挑战，经济增长动能尚显不足，经济增长预期和市场信心面临多重冲击。同时，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破，正在深刻重塑产业形态和经济格局，推动全球竞争版图重构。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，全面深化改革不断向广度和深度进军，新基建、新消费、新科技、新制造进一步释放发展新动能。同时，重点领域还有风险隐患。

从周边看，长三角一体化发展、长江经济带建设、上海“五

个中心”建设、唱好杭甬“双城记”、省域“三圈一群”等多重战略机遇交汇叠加，以都市圈为主体形态的区域发展新格局加速形成，成为参与区域乃至全球竞争的主要方式。同时，也存在区域竞争日趋激烈、中心城市“虹吸”效应持续显现等现实挑战。

从市情看，绍兴即将迈入经济总量“万亿俱乐部”，发展活力足、内生动力强、潜力空间大，有基础、有条件、有信心、有能力在大变局中再开新局、在新起点上再谱新篇。同时，全市经济社会发展也面临传统产业需加快提升、新兴产业发展和未来产业培育有待进一步提速、科技创新和产业创新融合还不够深入、不平衡不充分问题不同程度存在、安全生产和生态环境领域仍有诸多风险隐患等“转型发展中的问题”。

综合判断，未来五年，全市发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，必须始终胸怀“两个大局”，保持战略定力、增强必胜信心，做好应对外部环境变化的思想、方略、对策等多种准备，积极识变应变求变，坚持统筹兼顾、科学施策，选准突破口，打好组合拳，以确定性工作应对不确定性变化，努力在变局中赢得优势与主动，在不断突破既往、超越自我中奋力谱写新时代胆剑篇，推动全市经济社会发展迈上新台阶。

（三）总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重

要讲话、考察绍兴重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入和服务构建新发展格局，忠实践行“八八战略”，深入贯彻省委“132”总体工作部署，以高质量发展为首要任务，以产城人文融合发展为基本路径，以满足人民美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上先行示范，在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上先行示范，坚定不移奋力谱写新时代胆剑篇，加快基本建成产城人文融合发展的共富示范市，率先呈现基本实现社会主义现代化市域实践新图景，为全省高质量发展建设共同富裕示范区作出新的更大贡献。

2. 基本要求。推动“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循中央“六个坚持”重大原则和省委“六个坚持”基本要求，切实推动重大决策部署落地落实。同时结合绍兴实际，重点把握以下要求。

——聚焦聚力“八八战略”科学指引。坚持“八八战略”管全局、管长远、管根本的统领地位，牢牢把握“八八战略”既一以贯之、又与时俱进的实践要求，围绕影响和制约高质量发展的重点领域和关键环节，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，持续推动“八八战略”走深走实。

——聚焦聚力“谱写新时代胆剑篇”重大使命。时时刻刻对标对表习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要

讲话、考察绍兴重要指示精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中精力办好自己的事，确保“总书记有号令、中央和省委有部署、绍兴见行动见实效”。

——聚焦聚力“加快建设产城人文融合发展的共富示范市”决策部署。坚定不移走共同富裕道路，积极推动产业新业态茁壮成长、城市新形态持续优化、人口新生态加速迭代、文化新活态充分涌流，全力打好“以产促富、以城聚富、以人创富、以文润富”组合拳，勇闯产城人文融合发展新路子。

——聚焦聚力“经济大市挑大梁”责任担当。以新发展理念引领发展，积极推进“文化+”“人工智能+”“生产性服务业+”发展新举措，因地制宜发展新质生产力，促进消费和投资、供给和需求良性互动，力争主要经济指标居全省第一方阵，以绍兴的“稳进立”为全国全省大局多作贡献。

——聚焦聚力“深化改革扩大开放”强大引擎。坚定不移“吃改革饭”“走开放路”，加快推进以经济体制改革为牵引的全面深化改革、以贯彻制度型开放为引领的高水平开放，积极主动融入和服务构建新发展格局，持续提升对内对外开放合作水平，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——聚焦聚力“坚持和加强党的全面领导”根本保证。切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，持续深化干部队伍作风建设，坚定筑牢“五心”、大力弘扬“十风”，将“六干”要求融入胆剑血脉，持续擦亮清廉绍兴品

牌，激发干部队伍内生动力和整体活力，推动各项工作走在前、作表率。

按照上述基本要求，在具体工作推进中牢牢把握“四个并重”：注重固本强基和全面发力并重，做到“夯基础”和“强合力”相结合；注重稳中求进和改革创新并重，做到“稳运行”和“强动力”相结合；注重内需主导和对外开放并重，做到“内循环”与“外循环”相结合；注重高质量发展和高水平安全并重，做到“促发展”和“保安全”相结合。

3. 主要目标。锚定“基本建成产城人文融合发展的共富示范市，率先呈现基本实现社会主义现代化市域实践新图景”总目标，在2027年全市地区生产总值突破1万亿元的基础上，到2030年，地区生产总值达到1.25万亿元左右，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到发达经济体水平，城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小，全体人民共享幸福生活更加可感可及。

——在构建浙江特色现代化产业体系上打头阵当先锋。教育强市、科技强市、人才强市和先进制造业强市基本建成，质量强市和品牌建设、标准建设工作不断深化，传统产业、新兴产业、未来产业和历史经典产业动能竞相迸发，人工智能产业发展和赋能应用成为新的经济增长极，科技创新力和产业竞争力跻身全国同类城市前列，制造业增加值占GDP比重保持基本稳定，现代服务业发展实现新突破，全社会研发经费投入年均

增长 8.5%左右。

——在高水平建设现代化人民城市上打头阵当先锋。区域城乡发展协调性均衡性不断增强，中心城市能级显著提升，县城综合承载能力持续增强，城市内涵式发展、城镇强辐射发展、乡村片区化发展、城乡一体化融合发展呈现新风貌，城镇化率达到 78%左右。高水平生态市建设全域全方位推进，产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，生态环境治理能力水平进一步提升，生产生活方式绿色转型取得显著成效，PM_{2.5}浓度持续降低，优良水体比例持续提升。

——在推进人的现代化与人的全面发展上打头阵当先锋。投资于物与投资于人结合更加紧密，高质量充分就业取得新进展，高品质公共服务体系和多层次社会保障体系更加完善，全体居民人均可支配收入达到 10 万元左右，城乡居民收入倍差稳定在合理水平，中等收入群体持续扩大，居民消费能力明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——在推动优秀传统文化创造性转化创新性发展上打头阵当先锋。高水平文化强市基本建成，文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，文化遗产保护传承全面加强，文化创新创造活力充分涌流，文商旅体融合发展出圈出彩，文化事业和文化产业繁荣发展，物质文明和精神文明协调共进，文化及相关产业增加值、旅游产业增加值年均分别增长 12%和 9%。

——在推进基层治理体系和治理能力现代化上打头阵当先

锋。坚持和发展新时代“枫桥经验”，社会主义民主法治更加健全，社会治理和公共安全治理水平明显提高，基层基础持续夯实，重点领域风险有效防范化解，平安绍兴法治绍兴建设达到更高水平。党的建设巩固加强，清廉绍兴纵深推进，统筹发展和安全更加有力。

绍兴市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称		2025年	2030年	“十五五” 年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.5	—	6	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		6左右	—	5.5	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		75	78左右	—	预期性
	4	货物和服务贸易进出口总额占全国份额（%）		稳定	—	稳定 (2025年为基准)	预期性
	5	单位GDP建设用地使用面积下降率（%）		5.2*	—	[18]	预期性
	6	旅游产业增加值增速（%）		8左右	—	9	预期性
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长（%）		8.5以上	—	8.5左右	预期性
	8	每万人高价值发明专利拥有量（件）		15.1	19	—	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		5.9	7.5	—	预期性
	10	工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重（%）		41.5	45	—	预期性
	11	硕士学位授权点（个）		30	42	—	预期性
民生福祉	12	城镇调查失业率（%）		5以内	—	5以内	预期性
	13	居民人均可支配收入增长（%）		与经济增长基本同步	—	与经济增长同步	预期性
	14	每千人拥有医护人员数（个）	执业医师数	3.72*	4左右	—	预期性
			注册护士数	4.44*	5左右	—	

类型	序号	指标名称	2025 年	2030 年	“十五五” 年均/累计	属性
	15	养老机构护理型床位占比 (%)	66	75	—	预期性
	16	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	—	—	[5]	预期性
	17	人均预期寿命 (岁)	82.5 左右	82.7	—	预期性
	18	城乡居民收入倍差	1.61	1.6 左右	—	预期性
	19	文化及相关产业增加值增速 (%)	13.4	—	12	预期性
绿色低碳	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成省下达目标	完成省下达目标	—	约束性
	21	细颗粒物 (PM _{2.5}) 平均浓度 (微克/立方米)	28	完成省下达目标	—	约束性
	22	优良水体比例 (%)	优良水质比例 100%	完成省下达目标	—	约束性
	23	森林覆盖率 (%)	不低于 47.56	不低于 47.6	—	约束性
	24	单位 GDP 用水量下降率 (%)	[25]	—	[14]	约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力 (亿斤)	30.6 以上	30.6 以上	—	约束性

注：1. []为 5 年累计数。2.标*为 2024 年实绩数。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全市经济实力、科技实力、综合竞争力再上新台阶，文化软实力、城市影响力大幅提升，人均地区生产总值达到发达经济体更高水平，人民生活更具品质更加幸福，高水平建成产城人文融合发展的共富示范市，不断谱写中国式现代化市域实践新篇章。

4. 载体路径。坚持把“加快建设产城人文融合发展的共富示范市”作为推进绍兴经济社会高质量发展的关键载体路径来抓，有效打通产城人文各领域高水平融合的瓶颈制约，有力推动产城人文从“单点突破”迈向“系统变革”，把“局部优势”转变为“整

体优势”。

——健全完善产城人文融合发展的体系架构。以培育产业发展新业态、塑造城市发展新形态、激活人口发展新生态、赋能文化发展新活态为主攻方向，搭建起“四梁”结构主架；开展科技创新赋能、实体经济强基、有效需求激活、城乡区域共进、幸福民生点亮、人力资源提升、人文精神塑造、营商环境优化等“八大行动”，打造“向新而行、向高而攀”的先进智造之城、“内外兼修、贸通全球”的活力开放之城、“便捷高效、暖心服务”的营商优选之城、“内聚外联、城乡融合”的品质卓越之城、“近悦远来、共建共享”的全龄友好之城、“文脉赓续、古今辉映”的人文魅力之城、“山清水秀、诗意栖居”的生态秀美之城、“政通人和、良法善治”的平安和谐之城，构建起“八柱”稳固支撑，形成产城人文融合发展的“四梁八柱”体系架构。

——迭代升级产城人文融合发展的主体功能。加快推动产城人文四大主体要素互嵌重构、有机共生，着力将“产”升级为与城市功能、人文底蕴、人民生活深度互动的融合型经济生态；将“城”演进为促进各主体要素化学反应、共创价值的复合型场景空间；将“人”转化为与新生产生活方式更相适应融合的创造主体、消费主体、体验主体；将“文”转化为活态资本，内嵌于各要素之中，成为驱动系统价值创造的核心源泉。

——加快释放产城人文融合发展的强劲动能。更加突出发展方式的融合性、驱动模式的创新性、价值导向的人本性、区域禀

赋的独特性，加快推动产业体系、城市功能、人口资源和文化基因的系统耦合与动态平衡，促进四大要素产生新的集聚效应、裂变效应和乘数效应，努力探索具有绍兴辨识度的中国式现代化和共同富裕市域实践新路径。

二、实体经济强根基，持续打造更高质量智造强市

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持以产荣城、以产富人、以产促文，突出智能化、绿色化、融合化方向，推动科技创新与产业创新深度融合，推动先进制造业、现代服务业和现代农业深度融合，因地制宜发展新质生产力，率先呈现内生动能更加强劲、转型活力更加充沛新图景。

（一）提升现代化产业支撑力

1. 高标准做强先进制造业。

推动传统产业转型升级。深化实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，大力推进传统产业技术改造、设备更新和生态化改造，打造传统产业转型升级实践样板。巩固发展现代纺织优势领域，进一步打响“柯桥纺织”“诸暨袜业”“嵊州领带”等集群品牌，联合共建世界级现代纺织服装产业集群。推进绿色化工产业向高端化转型，不断优化布局、壮大集群、完善链条，致力打造国内一流的绿色化工材料研发生产基地。深化全国首批“好房子”试点城市建设，推动建筑业企业从传统施工向“研发、设计、建造、运维”全链条高端制造服务商转型，巩固扩大新型建筑市场领先优势，持续优化建筑产业结构，进一步擦亮“绍兴建筑”品牌。提速推

进传统产业“智改数转网联”，纵深推进国家中小企业数字化转型城市试点建设，推广“产业大脑+未来工厂”融合发展新范式，培育一批数字化车间、智能工厂、未来工厂。加快工业互联网创新发展，争创国家“5G+工业互联网”融合应用先导区。

推动新兴产业培育壮大。全面壮大集成电路、生物医药、高端装备、新材料、新能源等战略性新兴产业，大力建设模拟芯片和功率器件国家级先进制造业集群。着力培育发展低空经济，加快建设基础设施，系统培育制造产业链，深化拓展应用场景，构建安全监管体系，致力提升全国低空经济先行城市竞争力。精准绘制重点产业链图谱，靶向开展产业链招商，引进一批科技含量高、核心竞争力强、带动能力大的项目，着力强链补链延链。

推动未来产业前瞻布局。加快发展具身智能、生物制造、氢能和核聚变能等未来产业，积极谋划量子科技、脑机接口、商业航天等新赛道，建设一批具有核心竞争力的未来产业先导区，推动形成梯次成长、接续发展的未来产业发展格局。健全未来产业预见机制、培育机制和投入增长机制，探索构建“技术突破策源—典型应用场景牵引—可行商业模式孵化”的全生命周期产业生态。

推动历史经典产业传承发展。推进文化传承与产业创新相融合，推动历史经典产业规模化、高端化、年轻化、数字化、绿色化发展，争创省级历史经典产业集群核心区协同区。推动黄酒产业全链条发展，全力打造黄酒产业最具活力主产区、黄酒文化传承发展引领区。纵深推进“大珍珠”品牌战略，推进全球高品质

新型淡水珍珠苗种研发培育，提升珍珠产品个性化、定制化、高端化水平，擦亮“世界珍珠之都”金名片。做强茧丝绸，大力推广全龄工厂化养蚕，构建从“一只茧”“一批布”到“一条领带”“一件成衣”的全产业链供应链优势，奋力打造“中国丝高地”。推进茶叶、酱等其他历史经典产业同步发展，打造历史经典产业振兴复兴全国样板。

推进产业平台创新提升。突出集约高效，推动开发区整合提升、提质进位，支持诸暨经开区、新昌高新区等争创国家级。推动化工园区扩容提级，联动抓好“链主”产业园建设，鼓励支持民营企业建设特色科技产业园。持续提升省“万亩千亿”新产业平台、特色小镇等发展质效，高标准推进“绍芯谷”建设，推广杭绍“光电谷”、上虞“智创青春谷”建设模式，打造都市型工业实践样板。深化“亩均论英雄”改革，强化工业全域治理，加大平台外零星工业用地、低效利用土地、低散乱污企业整治力度。

推进区域产业优化布局。充分发挥各地产业基础、资源禀赋、交通区位优势，科学合理布局产业空间，推动产业集群专业化、差异化、上下游联动化发展，合力增强产业综合竞争力。支持越城区重点发展集成电路、低空经济、医疗器械等产业，柯桥区重点发展现代纺织、光电信息、新材料等产业，上虞区重点发展绿色化工、新材料、高端装备、具身智能等产业，诸暨市重点发展高端装备、智能视觉、航空航天等产业，嵊州市重点发展高端装备、新能源、智能家居等产业，新昌县重点发展高端装备、生物

医药、低空经济等产业，滨海新区重点发展生物医药、新能源、泛半导体、智能家居等产业。

专栏1 先进制造业集群发展重点

1.传统产业集群

现代纺织。巩固发展特色纤维、绿色印染、高端织造、品牌服装等优势领域，拓展前沿面料、功能性纺织品、纺织创意设计等新兴领域。到2030年，产业规模突破3300亿元。

绿色化工。提升功能性染料、日用化学品、农药化工等重点领域，加快布局电子化学品、氟精细化工等细分领域。到2030年，产业规模突破1400亿元。

2.新兴产业集群

集成电路。巩固提升制造、先进封装领先优势，做大半导体材料和设备及零部件产业规模，加快推动碳化硅等第三代半导体全产业链发展。到2030年，产业规模突破1400亿元。

低空经济。重点发展低空基建、低空制造、低空服务、低空物流、通用航空等。到2030年，产业规模突破800亿元。

生物医药。重点发展特色原料药、化学药、生物药、现代中药，精准医疗与医美、康复等高端医械。到2030年，产业规模突破700亿元。

高端装备。重点发展高档数控机床、智能纺织设备、增材制造装备、新型智能装备、汽车零部件等。到2030年，产业规模突破1500亿元。

新材料。重点发展半导体关键材料、碳纤维及高端复合材料、先进高分子材料与生物医用材料、高端纺织新材料、新型铜合金、环保新能源材料等。到2030年，产业规模突破3500亿元。

智能视觉。重点发展智能视觉硬件、软件与算力服务、新型显示模组等。到2030年，产业规模突破800亿元。

智能家居。推动家具家居、灯具照明、智能家电等行业改造提升。到2030年，产业规模突破350亿元。

新能源。重点发展储能电池材料、氢能装备、氢燃料和钠离子电池、新能源汽车电池等。到2030年，产业规模突破300亿元。

2. 高品质建设现代服务业。

实施服务业扩能提质行动。完善现代服务业发展政策体系，推进服务业发展数智转型、业态创新、能级提升，强化新型贸易、现代物流、商务服务等商贸型服务业竞争新优势。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点发展数智服务、科技服务、现代金融等创新引领型服务业，到2030年，生产性服务业增加值占服务业比重达到55%左右。围绕人的全生命周期需求和对高品质服务追求，持续提高新型零售、文旅康养、赛事演出和居民服务等生活性服务业优质多元供给水平。加快推进先进制造业与生产性服务业融合发展，推进“制造+服务”产业链协同布局，培育一批示范带动性强的两业融合典型场景和企业，支持上虞区、滨海新区深化省级服务型制造区域试点建设。

促进现代服务业集聚发展。深入推进现代服务业创新发展区建设，积极争创省级高能级服务业创新发展区。鼓励全市各类专业市场扬长补短、转型升级，支持老旧专业市场实施改造提升工程，引导专业市场主动加强与周边商圈、景区、文体场馆的资源整合与业态联动，加快推动中国轻纺城等重点专业市场完成数字化转型，鼓励有条件的专业市场探索“人工智能+电商”发展模式，深化线上线下融合。支持全市各地“一地一特色”打造服务业标志性成果，扩大服务业优质经营主体。引导推动平台经济创新和健康发展。

专栏2 现代服务业高质量发展“一地一特色”标志性成果

越城区：重点打造全省现代服务业高质量发展样板区。

柯桥区：全力打造“数智轻纺城”，服务业总量力争进入全省前十。

上虞区：加快形成总部经济新地标。

诸暨市：打造两业融合创新发展高地。

嵊州市：全面打响“嵊州服务”品牌。

新昌县：争取成为服务型制造创新发展高地。

滨海新区：积极争取国家汽车流通消费改革试点。

3. 高水平推进农业现代化。

加快“土特产富”全链发展，构建“3+7+X”农业全产业链发展体系，到2030年，全市农林牧渔业增加值达330亿元。深化科技强农、机械强农，健全良田、良种、良法、良机集成体系，拓展“低空+农业”应用，推广“数字+设施+机械”模式，构建5公里现代化农事服务圈，到2030年，全市农作物耕种收综合机械化率超过90%。发展稻渔综合种养，探索生态高效农业新模式，谋划建设杭州湾南翼鉴湖现代种业实验室，推进现代生物育种研究。加快培育一批优势特色产业集群、农业产业强镇、智慧农业园区（工厂），实施农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场提质强能行动。完善市、县、镇（乡）三级品牌矩阵，做强“会稽山珍”“鉴湖河鲜”“新昌优选”“鉴水源”“上虞尚品”“西施农珍”“嵊情家味”等公用品牌，不断提升“绍农优品”出口份额。

（二）提升“三位一体”高质量发展试验区竞争力

1. 深化“三位一体”体制机制改革。

以改革为牵引深化教科人“三位一体”高质量发展试验区建设，完善全市域教科人资源集聚、共享、交流机制和跨区域协作机制，统筹部署推动“三位一体”改革试点、关键指标、重要任务、标志性项目等。推进教育、科技资源一体化配置改革，推动资源开放共享。深化科技人才项目“一评两认”、基础公益项目“包干制”试点等改革，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才分类评价体系。加快构建教科人融合贯通的评价机制，实施以协同发展为导向的考核评价指标和动态监督机制。

2. 深化教育强市建设。

推动高等教育内涵式发展。支持在绍高校明确定位、分类发展、形成特色，完成绍兴文理学院更名绍兴大学历史任务，支持绍兴理工学院加快建设特色鲜明的高水平应用型大学、浙江越秀外国语学院获批硕士学位授予单位。优化学科专业设置，提升学科体系整体水平，加快推动绍兴高等教育系统性跃升。深入实施高校基础设施提质工程，建成投用杭州电子科技大学绍兴校区。到2030年，全市高等教育毛入学率达到75%以上，力争一流学科（A类）实现突破、1所高校成为博士学位授予单位。

建设现代职业教育体系。以服务学生全面发展和经济社会发展需求为导向，统筹区域职业教育资源，优化学校布局、专业结构和招生规模。推动优质高等职业教育资源下沉县域，建成投用浙江工业职业技术学院新昌学院、浙江药科职业大学新昌学院、

浙江农业商贸职业学院嵊州产业学院等。推进职业院校提档升级，支持一批学校或专业群入选国家新一轮“双高计划”，支持浙江工业职业技术学院、浙江金融职业学院、浙江建设职业技术学院等升格为职业本科院校。开展中等职业教育“双优计划”，办好“少而精”的中等职业学校，打通中职、普高“双向通道”，试点推进普职融通综合高中办学。加快形成以“长学制”为主体的技能人才培养体系，稳步提高中高职一体化、中本一体化人才培养规模占比，确保“长学制”人才培养达到中职招生的60%以上。增强“终身学习”理念，积极办好开放大学，推动建设面向社会大众和助推产业发展的区域性普惠性教育平台，拓展社会人员学历提升渠道。

健全产教协同育人机制。支持在绍高校和中等职业学校聚焦产业实际、企业所需、发展趋势，优化调整学科专业，推进产学研协同创新，促进教育链、人才链与产业链、创新链精准衔接。深化“校（院）企双聘”“科技副总”“产业教授”工作，全面推行“学术导师+产业导师”双导师制，健全校企“双主体”育人机制，深化工程硕博士联合培养。加快建设产教紧密融合新型平台，支持高等院校牵头联合产业园区、行业企业、中等职业学校等，共建一批省重点支持现代产业学院、县域产业学院、市域产教联合体、行业产教融合共同体。深化建设工程师协同创新中心、卓越工程师实践基地。

3. 深化科技强市建设。

推进科创平台提能升级。加快建设绍兴科创走廊 2.0，高水平建设五大科技城，联动发展三大创新带，滚动实施十大标志性工程和“百项千亿”重点项目，打造十大创新功能片区（组团），迭代优化全域创新空间格局。高水平建设深部金属矿智能开采与装备全国重点实验室，提速建设七大实验室，推动浙江省现代纺织技术创新中心争创国家级创新平台，加快建设杭州湾创新港等重大项目，探索建设符合城市特点的“硅巷”科技创新街区。优化科技创新组织机制，统筹各级各类创新平台，完善实验室、共建研究院等科创平台分类评价机制，实施优胜劣汰、动态调整。

推进关键核心技术攻关。聚焦重点产业发展中前瞻性、先导性、探索性的技术问题，实行“4+X”科技项目攻关模式，布局一批重大科技专项，合力突破一批“卡脖子”技术难题，加快打造一批标志性原创成果。加强布局应用导向的基础研究，提高基础研究投入比重。实施科研减负 2.0 行动，健全符合科研规律的科技项目管理机制。

专栏 3 高能级实验室发展重点

绍芯实验室。围绕未来计算、存算一体、先进封装等科研领域，深化集成电路跨省域协同创新，打造立足长三角、面向全国集成电路科技创新重要策源地和引领产业的前沿技术高地。

鉴湖实验室。聚焦先进纤维材料、绿色纺织染整两大主攻方向，强化中试转化和工程师培养体系建设，争创国家级创新平台。

曹娥江实验室。聚焦精细化学品、半导体材料、生物医药等重点领域，加快创新药物研制，打造集科学研究、人才培养和产业孵化为一体的创新高地。

浣江实验室。以航空航天等领域产业需求为导向，加强微纳星群与信息技术、先进飞行器、现代导航与感知技术等研究中心建设，打造集科学研究、成果转化、人才引育、产业孵化于一体的新型研发机构。

天姥实验室。聚焦智能制造、高端材料、动物医药领域，攻关“卡脖子”技术，承担重大科技项目，争创省级宠物食品药品科创中心，支持实验室聚焦动物医药与健康领域争创省级概念验证中心。

艇湖实验室（谋划）。按照“1+N”框架，搭建“一心多维”的储能领域政产学研协同创新平台，建设集研发、中试、产业化于一体的先进储能材料中试孵化产业化基地。

滨海实验室（谋划）。聚焦合成生物学、细胞基因治疗等生命科学和生物医药前沿领域的技术研发和转化应用，打造具备“概念验证+中试转化+产业加速”功能的新型研发机构。

4. 深化人才强市建设。

拓宽人才引育留用渠道。对标“135”人才强省体系，扎实推进高水平人才强市建设，深入实施人工智能人才集聚、拔尖创新人才培育、产才深度融合发展、体制机制改革攻坚、人才创新创业赋能五大行动，迭代“名士之乡”英才计划，量质并举引进培养各方面优秀人才。推进人才“企业认定、政府认账”，拓展人才赋能科技创新和产业创新深度融合路径。强化区域人才协作，开行招才引智专列，吸引更多高校毕业生来绍留绍，做强博士后工作站。到2030年，每万名就业人员中研发人员数达230人年，集聚顶尖人才30人左右、省级及以上领军人才超2000人。

优化人才生产生活服务。全面落实《绍兴市人才发展促进条例》，滚动实施人才服务年度“十件实事”，优化绍兴“人才码”应用，加强政策兑现、住房安居、教育医疗等服务供给。推动产

业园区、人才社区、人才创业园等空间功能整合，打造一批特色化差异化产业社区，加强成果转化、法务财务、管理咨询等人才生产性服务集成。深化推进国家级外国人才服务保障综合配套改革试点，健全“国际化、一站式”服务体系，擦亮“来绍兴、才尽兴”城市人才生态品牌。

（三）提升科技和产业创新融合助推力

1. 强化企业创新主体地位。

梯度培育科技型企业。深化“链长+链主+专精特新”协同工作机制省级试点，着力培育具有全球竞争力和链群主导力的优质企业主体。实施科技型企业“双倍增”计划升级版、科技领军企业培育计划，持续激发中小企业创新活力和内生动力，梯度培育制造业单项冠军、专精特新“小巨人”和隐形冠军，培育催生高新企业和“独角兽”企业。到2030年，全市累计培育高新技术企业3500家、科技型中小企业15000家。

提升企业自主创新能力。推动企业全面参与创新决策、科研组织和成果转化，构建以企业为主体的技术创新体系。深化企业主导的产学研融通创新，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，深化推广“四题一评”协同攻关机制。支持科技企业承担国家重大科技任务，在优势产业领域实施重大任务牵引的科研组织模式，共同推进从基础研究到产业化的全链条创新。鼓励企业加强国际科技交流合作，支持引进建设国际联合实验室、外资研发中心等国际开放合作平台。

健全科技成果转化体系。深化科技成果单列管理、限时转化、先用后转等机制，拓宽科技成果供需匹配渠道，打响科技成果转化“越快转”品牌，着力构建“孵化器+加速器+科技产业园”的全链条孵化体系。支持企业牵头组建任务型、体系化的创新联合体，加快建设一批国家级和省级企业研发机构，面向重点产业布局建设概念验证中心和中试平台，以国家级中试平台为牵引打造长三角新材料中试转化基地。

深化推进质量强市建设。全面贯彻落实《质量强国建设纲要》，实施质量强链“伙伴计划”。支持企业参与制（修）订国际标准、国家标准、行业标准。深化推进品牌强市建设，打造更具竞争力的绍兴制造品牌。

2. 强化人工智能应用创新。

优化人工智能全产业链布局。深入实施人工智能八大提升行动，支持各地立足各自产业优势，构建人工智能全产业链协同发展格局，形成“全市一盘棋、区域差异化、一域一特色”空间布局。聚焦 AI 芯片、算力配套、智能软件、具身智能、智能视觉等特色产业，构建高质量数据集、语料库等，积极打造面向细分行业的垂直模型并应用推广，到 2030 年，全市人工智能核心产业营业收入突破 700 亿元，形成千亿级人工智能融合产业集群，集聚人工智能相关企业超 300 家。加快推进建设上虞区、滨海新区人工智能产业基地等平台。

实施“人工智能+”行动。推动人工智能赋能千行百业，创

新生产生活范式，加快形成人机协同、跨界融合的智能经济，重点加强工业、低碳、交通、医疗、文旅、城市治理等领域“人工智能+”先行应用。探索推进人工智能全时段教育和全社会通识教育，打造覆盖多主体、多场域的人工智能教育生态，提升全民人工智能素养。

专栏4 “人工智能+”行动

人工智能+工业制造。鼓励制造企业开发人工智能融合创新产品、应用解决方案和智能体，打造应用场景。

人工智能+现代农业。鼓励农业企业建设智能监控系统，推动农用智能装备发展，建设一批数字农业工厂、未来农场等。

人工智能+好房子。鼓励企业引进建筑信息模型、智能机器人等人工智能技术，创设有特色的全屋智能体验场景。

人工智能+绿色低碳。鼓励企业应用人工智能技术提升能源利用效率，开展行业人工智能环评场景试点，构建智能化管理平台。

人工智能+交通运输。深化人工智能在低空经济、自动驾驶领域的应用，建立健全交通大数据中心，支持开展智能网联车辆测试与应用。

人工智能+医疗健康。鼓励建设医学图像自动处理与分析系统、智能辅助诊断系统、远程医疗系统等，构建智慧健康服务体系。

人工智能+教育培训。深入推进人工智能在教、学、管、研、评等方面的应用实践，构建多模态教学资源库。

人工智能+文化旅游。探索打造绍兴文旅大模型，积极运用数字孪生、VR、AR、MR等技术，打造文化旅游沉浸式体验新空间。

人工智能+新型消费。加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用，加强智能消费基础设施建设，培育智能消费新业态。

人工智能+社会治理。探索建设智能政务云和政务大模型，深化数智时代“枫桥经验”建设，探索公共安全治理智能化新体系。

3. 强化应用场景培育开放。

深入实施《国务院办公厅关于加快场景培育和开放推动新场

景大规模应用的实施意见》，加大新技术研发应用力度，深挖企业多样化技术需求，支持科研院所和龙头企业的先进技术向中小企业转移转化，通过联合开发、中试熟化、共建试验检测环境等手段，提速科研成果实用化转化。加快新产品推广应用进度，围绕重点产业领域，打造一批技术引领强、市场份额高的优秀工业新产品，积极推进首台（套）装备、首批次材料、首版次软件应用。加快培育开放应用场景，围绕新领域新赛道、产业转型升级等重点领域，挖掘一批可视、可感、可体验、可推广的重大场景。支持企业建设集技术研发、中试验证、工业应用于一体的开放型智能制造工厂，为智能制造技术提供应用场景。鼓励国有企业主动向民营企业、中小企业开放主业领域场景。

4. 强化创新生态开放包容。

完善科技创新投入机制。深入实施全市规上工业企业研发机构和研发活动“两个全覆盖”行动，鼓励企业加大科技创新投入，全面提升企业研发能力和水平。健全政府科技创新投入稳定增长机制，市县两级政府科技创新投入预算安排保持适度增长，持续优化政府科技创新投入结构。

加大金融支持力度。坚持金融重实体导向，完善全生命周期金融服务体系，充分发挥市产业基金、人才基金、科创子基金等政府基金的牵引带动作用，联合社会资本共同“投早、投小、投长期、投硬科技”。探索建立“平台+基金+政策”联动支持模式，持续探索“贷款+外部直投”“投贷保一体联动”等服务模式。

构建知识产权保护新格局。实施《绍兴市知识产权保护和促进条例》，高标准建设并运行国家级知识产权保护中心，健全知识产权行政执法和司法审判衔接机制。完善“枫桥式”知识产权多元快处机制和知识产权案件“三合一”审判机制，深化全国唯一专利开放许可实施纠纷调解能力提升试点建设。

三、畅通循环强需求，持续释放更高能级市场潜力

统筹用好国内国际两个市场、两种资源，坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，不断提升制度型开放水平，创造更加公平、更具活力、更有效率的市场环境，率先呈现内外循环更加畅通、政商关系更加亲清新图景。

（一）加快形成供需互促新模式

1. 推动消费扩容升级。

丰富优质消费品和服务供给。深化落实消费品以旧换新政策，放大政策效应、激发消费热情，着力稳定大宗商品消费基本盘。深入实施提振消费专项行动，做大做强“越惠悦生活”品牌，常态化体系化举办各类促消费主题活动。推动传统消费提质扩容，深入挖掘文化旅游、住宿餐饮、家政服务、养老托育等消费潜力，实施“老字号振兴”与“国潮新品”培育计划，打响“绍兴菜”品牌。积极打造消费新业态新模式，主动适应大众消费理念和消费行为新变化，加快培育悦己消费、国潮消费、数智消费、首发经济、银发经济等新型消费。持续推出让城市更具年轻态的

消费场景，打造“青年街区”，设立“青春门店”，搭建青年消费优选平台，引导年轻人参与潮流消费业态打造、品质消费场景体验，吸引更多年轻人来绍、在绍消费。

完善消费平台载体。优化消费空间布局，加快构建“核心商圈—特色街区—社区商业”的多层级立体式消费网络。实施新一轮商圈改造提升行动，深化“一圈一策”方案，鼓励商圈差异化发展，扩大“一刻钟便民生活圈”覆盖范围。完善农村消费基础设施，改造提升乡镇商贸中心，布局乡村旅游接待点、民宿集群等乡村消费新节点。推行商业外摆“负面清单+备案制”管理，进一步放宽业态限制。

健全消费促进保障机制。分类实施消费补贴政策，精准发放涵盖全人群的消费券，落实个人消费贷款贴息政策，丰富消费金融产品供给。加大职工疗休养活动力度，全面落实带薪休假制度，推动中小学春秋假实行家长和孩子同步休假。优化消费环境，强化消费者权益保障，完善消费纠纷多元化解机制，推进预付式消费和恶意索赔行为综合治理，创建安全放心消费城市。

2. 推动投资提质增效。

全面激发民间投资活力。落实落细《国务院办公厅关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，拓宽民间投资市场准入范围，引导和推进民间资本“想参与、能参与、多参与、易参与”，努力让民间投资“有得投、投得好”，重点支持民间资本投向产业项目、科技创新项

目和新质生产力、新基建等领域。迭代落实“民营经济 33 条”等政策，提升民间投资项目审批、融资协调等服务效能，扩面推广“拿地即开工”“竣工即投产”模式。加大招商引资力度，健全投资内生增长机制，发挥“链长制”作用，推动民营企业融入重点产业链，形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的集群效应，民间投资占比稳定在 50%左右。

切实提高政府投资绩效。按照“补短强弱、节俭节约、财力可承”原则，科学合理制订实施政府投资项目计划，真正让政府投资发挥助推发展、改善民生的积极作用。强化政府投资项目建设运行绩效评价，确保政府投资绩效最大化、投入项目运行优质化。按照“过紧日子”和厉行节约反对浪费要求，持续动态摸排已建成政府投资项目的可用资源，与谋划新建政府性投资项目统筹考虑，达到盘活存量与集约投资的最佳平衡。

持续优化投资结构。主动顺应传统基础设施投资、房地产投资逐渐进入相对成熟、存量为主的趋势，持续优化制造业、基础设施、房地产开发三大投资板块之间的均衡性。聚焦深度重构能源、交通和产业分工时空格局，加快绿色化、智慧化转型升级，重点布局 5G 网络、数据中心、人工智能平台、工业互联网、物联网等新型基础设施。立足新质生产力发展需求，重点布局高技术含量、高附加值的创新投资项目，一体抓好制造业、生产性服务业等拉动性强的产业投资，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资比重，持续强化制造业投资支撑力。适应人口结构变化和流

动趋势，优化提升民生类项目投资比重，加大城市更新、社会民生投入。

专栏5 优化投资结构重大工程项目

围绕“十五五”发展目标和重大任务，全市谋划储备10大领域、共652个重大项目，总投资约1.7万亿元，“十五五”计划投资超1万亿元。

1.先进制造业基地领域。安排重大项目140个，总投资4205亿元，五年计划完成投资2970亿元。

2.科技创新强基领域。安排重大项目44个，总投资1021亿元，五年计划完成投资870亿元。

3.数字经济（人工智能）领域。安排重大项目27个，总投资764亿元，五年计划完成投资474亿元。

4.交通强省领域。安排重大项目51个，总投资3747亿元，五年计划完成投资1375亿元。

5.水网安澜提升领域。安排重大项目40个，总投资751亿元，五年计划完成投资349亿元。

6.清洁能源保供领域。安排重大项目15个，总投资221亿元，五年计划完成投资201亿元。

7.城市有机更新领域。安排重大项目137个，总投资3122亿元，五年计划完成投资2079亿元。

8.农业农村优先领域。安排重大项目41个，总投资392亿元，五年计划完成投资347亿元。

9.文化旅游融合领域。安排重大项目53个，总投资968亿元，五年计划完成投资715亿元。

10.民生设施领域。安排重大项目104个，总投资1957亿元，五年计划完成投资1249亿元。

持续健全稳投资增长推进机制。深化落实“8533”（“8法”谋项目、“5抓”强联动、“3库”稳增长、“3单”抓进度）稳投资增长工作机制，优化重大项目全周期管理，推动项目早开工、

早建设、早投运、早见效。坚持常态化重大项目谋划储备，深化完善市县联动、双向贯通的重大项目谋划工作体系，聚焦国家和省重大战略、重点领域，谋划实施一批跨区域、跨流域、跨行业的重大项目，推动形成近期可实施、远期有储备、动态可调整的重大项目储备库。牢牢把握“稳中求进、提质增效”政策导向，大力争取并用好用足“两重”“两新”、中央预算内资金、政府专项债、新型政策性金融工具、国家用地保障等政策红利，积极鼓励用好资产证券化、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等各类融资政策和创新工具，不断丰富和拓宽重大项目投融资渠道。

（二）加快塑造对外开放新格局

1. 开拓海外大市场。

稳固美国、日本、欧盟等传统市场。迭代升级“十业百展千企”拓市场攻坚行动，持续深耕海外市场。畅通中欧班列贸易通道，深化绍兴铁路口岸功能，科学加密钱清至宁波舟山港海铁联运班次，强化与“义新欧”班列衔接，推动“柯新亚”跨境专线、中欧班列“柯桥号”提质增效，适时开辟直达欧洲的铁路货运新通道。建立健全重点企业联系机制和海外商务侨务联络机制，有序推进外经贸企业合规体系建设。

大力开拓“一带一路”沿线市场。深入实施“丝路领航”行动计划，持续开展对外承包工程“联盟拓市”，支持企业布局海外仓、海外创新孵化中心等载体。创新境内外展会双线拓市场，

提升世界布商大会、世界珍珠大会、黄酒产业博览会等本土展会能级。主动对接广交会等国家级平台，推动设立绍兴特色展区。深化共建越南、印尼等目标市场“展中展”，推动面料、家纺等产品精准对接新兴市场需求。积极拓展国际“朋友圈”，办好绍兴国际友城大会，充分释放友城合作潜能。

2. 开创外贸新模式。

优化升级货物贸易结构，稳定纺织、机电等传统优势产品出口，扩大中间品贸易优势，推动高附加值零部件、半成品出口提质增效。培育发展服务贸易等领域更多外贸新业态新模式，推进服务外包业务向产业价值链高端延伸，提升服务贸易标准化水平。拓展绿色低碳产品贸易，培育汽车零部件等出口新动能。大力发展数字贸易，壮大国际电信计算机和信息服务，推动越剧、书法等文化 IP 数字化出海。完善对外开放平台布局，推动综合保税区、跨境电商综试区、市场采购贸易方式试点等国家级开放平台提质升级，深化推进中国（浙江）自由贸易试验区绍兴联动创新区建设，推动“跨境电商+产业带”融合发展。主动对接国际高标准经贸规则、知识产权保护规则和产业政策，稳步扩大制度型开放。

3. 开辟外资新渠道。

持续优化外资招商布局，用好上海进博会、杭州数贸会等重大展会平台，精准开展靶向招商。创新外资项目“以外引外”招引模式，引导外企增资扩产、返程投资、科学布局，持续推广境

外融资再返投成功做法，加大推介“投资绍兴”品牌力度。深化“东引合资”战略，发挥海峡两岸（绍兴）数字产业合作区平台优势加大项目招引。完善 QFLP 试点创新，实现 QFLP 实际到资突破。优化外资发展环境，持续提升外资项目落地建设服务水平。迭代完善促进对外投资政策。

（三）加快激发经营主体新活力

1. 促进民营经济向新向实。

支持民营企业规范健康发展。贯彻落实《民营经济促进法》，全市域深化“两个健康”集成改革，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。全面顶格承接省“8+4”政策，迭代优化惠企政策体系，突出对重点领域和产业的支持扶持，增强企业发展动能。鼓励民营企业参与市属国有企业混合所有制改革，保障民营资本在混合所有制中的权益。深入实施“凤凰行动”计划，不断壮大资本市场“绍兴板块”。推进中国民营企业 500 强企业培育培优行动，引导民营企业建立健全中国特色现代企业制度，推进清廉民企建设，支持民营企业加强内部风险防范与合规体系建设，引导企业规范用工，维护正常生产经营秩序。

大力培育高素质企业家队伍。深化“品质越商提升工程”，树立“风云越商”“新锐越商”等典型标杆，厚植企业家情怀，团结带领企业家爱国敬业、守法经营、创新创业、回报社会。深化“新时代越商再出发”行动，深入实施“青蓝接力工程”，健全传承导师制，推动越商事业薪火相传。加强企业家培训交流和

公共服务平台建设，优化企业家成长环境。探索建立民营企业社会责任评价体系和激励机制。

2. 促进国资国企向高向强。

以改革深化激活国企发展动能。坚持党的全面领导，深化构建“党委把方向、管大局、保落实，董事会定战略、作决策、防风险，经理层谋经营、抓落实、强管理”的中国特色现代企业治理体系。巩固“政企分开、政资分开”改革成果，厘清国资监管机构与国有企业权责边界，强化国企独立市场主体地位。深化选人用人市场化改革，完善与企业效益、岗位职责、个人业绩紧密挂钩的差异化薪酬分配体系。提升国企市场化、专业化、效益化谋划和运行能力，引导功能类国企聚焦主责主业，在保障民生、服务战略中提升效率，支持具备条件的功能类国企向竞争类国企转型。健全更加精准、科学、高效的国资监管体系，优化考核评价体系，聚焦重点领域强化风险预警与处置。

以高质量发展夯实国有资本根基。引导国有企业主动融入国家和区域重大战略，聚焦全市产业发展导向，优化国有资本布局 and 产业结构，推动资源向实体经济、优势产业、核心企业集中。推动国企加大科技研发投入，建立重点实验室、技术创新中心等平台，突破关键核心技术，深化人工智能等数字技术应用，推动国企数智化转型。持续推进全市行政事业单位和国有企业存量资产统筹盘活。健全市县国资联动机制，加强规划衔接和项目协同，推动市县国企资源整合、优势互补，形成国资国企发展合力。

3. 促进营商环境向好向优。

营造高效便捷的政务环境。纵深推进政务服务“增值化”改革，推动“1+7+N”企业综合服务中心和企业综合服务平台、“企呼我应”平台、驻企服务员制度再升级，实现更大范围高效办成一件事，打造“无事不扰、有事必到”的“服务赋能型政府”。迭代优化“越快兑”涉企政策资金兑现平台，依托“企业码”、人工智能等大数据手段，实现政策精准直达、应兑快兑。扩面实行“越快办”便捷式极简审批，推广运用“标准地”“代办制”等创新经验和容缺受理、并联审批、合并审批等提速举措，为企业发展助力加码。

营造竞争有序的市场环境。全面实施《浙江省优化营商环境条例》。严格落实公平竞争审查制度和市场准入负面清单制度，着力破除市场准入、政府采购、招投标等领域隐形门槛和壁垒，强化反垄断和反不正当竞争，综合治理“内卷式”竞争。深化推进招投标领域治理改革和突出问题系统整治工作，探索“盲标暗评”，推广“AI招标文件检测”“AI围标串标识别”、上虞区标后履约监管等省级试点成果，持续营造公正透明、规范高效、服务优质的招投标市场环境。巩固全国社会信用体系建设示范区建设成效，打造一批“信用+”场景应用，让“信用体系”成为全社会共同重视和呵护的“信任体系”。

营造公平公正的法治环境。全面推行严格规范公正文明执法模式，深化涉企行政执法“综合查一次”，拓展执法监管“一件事”，

建立“风险预警+轻微免罚+信用修复”全链条监管服务体系。落实“法护营商”政策举措，开展“法检护企”专项行动，强化对民营企业司法服务和保障，完善人民法院与政府部门联动处置破产案件机制，稳妥推进个人债务集中清理。推广“枫桥式”护企优商模式，构建“政府+企业+行业协会+智库”多元共治体系，健全全方位、全链条的专业化、智能化法律服务生态圈，为市场主体提供高效率低成本解纷服务。

营造活力迸发的创新环境。突出民营经济创新创业主体地位，支持民营企业 and 企业家深耕实业、创新创造，鼓励民营企业开展产品技术创新、商业模式创新、品牌价值创新、经营管理创新。支持民营企业参与重大科技基础设施、高能级创新平台建设，鼓励大中小企业联合申报和承担国家科技创新和产业化项目，形成融通发展、优势互补的产业生态。实施科研减负 2.0 行动，健全符合科研规律的科技项目管理机制，持续优化创新生态。

营造优质稳定的要素环境。有力有序推进要素市场化改革。深化人才引育机制，探索“人才飞地”，打造国际化人才集聚区。加强用地保障，健全多元化供地体系，支持混合开发、空间立体利用与产业链供地。落实用能保障，健全差异化碳管控机制，统筹能耗指标并优先支持民间投资。拓宽融资渠道，发挥政府基金撬动作用，创新民企金融产品并完善风险补偿机制。释放数据价值，丰富“数据要素×”赋能高质量发展场景，持续完善平台与流通体系建设，加速数据要素市场化、价值化进程。

营造开放包容的人文环境。大力弘扬新时代越商精神，深入挖掘“四千精神”、工匠精神深刻内涵，营造锐意改革、敢为人先、宽容失败的社会氛围。常态化开展“5·27”爱企系列行动，畅通“亲清直通车·政企恳谈会”等政企沟通交流渠道，规范落实企业家参与涉企政策制定长效机制。落细落实各级领导干部结对联系民营企业家、各类人才制度，健全帮扶企业家工作联动机制，切实有效解决实际问题。

四、区域城乡强联动，持续建设更高层级湾区城市

坚持“跳出绍兴发展绍兴”，坚持城市内涵发展、融合发展、高质量发展，坚持以城引产、以城聚人、以城彰文，主动融入全省“三圈一群”战略布局，推进“融杭联甬接沪”再深化、“强城兴村融合”再提升，加快建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁、撑得起发展、载得起共富”的现代化人民城市，率先呈现内聚外联更加高效新图景。

（一）推动区域协同化发展

1. 深度融入长三角一体化。

主动对接和服务上海“五个中心”建设。发挥绍兴比较优势，深化创新理念学沪、科技人才融沪、新质产业链沪、全域开放接沪、增值服务亲沪，主动对接上海自贸区临港片区、虹桥国际开放枢纽，深化与上海高校等战略合作。高标准规划建设沪绍产业创新合作区，推动“滨海接沪先进制造基地”“上虞接沪创新转化中心”和“越城长三角低空经济先行区”等重点平台聚势增效，

系统谋划、集中落地与上海市合作事项，辐射和带动绍兴全域，构建以“上海创造·绍兴智造”为代表的沪绍多层次合作机制，聚力打造接沪制造协作区、接沪创新联动区、接沪服务拓展区、接沪文化融合区。

主动参与共建上海（长三角）国际科技创新中心。深度融入环杭州湾科技创新带，常态化对接长三角国家技术创新中心等平台，与在沪高校院所、科技企业等建立深度协作机制，共建绍芯实验室等高水平研发平台，开展揭榜挂帅、项目路演和技术联合攻关，支持共建任务攻关型创新联合体，打造绍兴·上海“科创飞地”。持续在沪举办高校专场招聘会、人才项目洽谈会等活动，探索长三角城市高层次人才创业大赛获奖项目免评即认。

2. 深度唱好杭甬“双城记”。

全域推进杭绍同城化发展。以“共同打造湾区同城新典范、未来城市新样板”为定位目标，全面拓展杭绍同城发展水平。加大城市规划、建设、管理协同力度，深化“工业软件+制造集群”“人工智能+场景应用”协同联动，深度推动杭绍数字基础设施、数字生活场景高度互通。加快杭绍临空示范区绍兴片区与杭州一体化发展，共同培育光电信息、跨境电商、航空物流、商务会展等业态，深化诸暨融杭同城发展。充分挖掘和发挥杭绍两城地缘相近、人文相通、历史相连的特点和优势，共同打造国际“赛”“会”之城，合力培育数字视听、数字影视、动漫游戏、电子竞技等新型文化业态，致力联动建设文化融通“双子星”城市。

全方位深化甬绍合作发展。以“共创世界级湾区创新合作新高地”为战略导向，全面深化甬绍联动合作机制。加强陆海资源要素统筹利用和高效对接，共同研究杭甬运河通道规划方案，持续加强钦寸水库、汤浦水库等引水合作。加快甬绍毗邻地区融合发展，推动上虞—余姚—慈溪跨域融合，打造嵊州—新昌—奉化县域合作区，共建环四明山文化旅游融合发展精品区，提升跨城创业就业、教育医疗、旅居康养、环境保护、社会治理等合作水平，共同打造一体化合作先行区。

加快共建环杭州湾产业带。强化绍兴科创走廊与 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创区等协同联动，积极参与杭州—合肥创新带建设，建立健全区域间科技创新成果共享机制，联合构建“重点实验室+共建研究院”高能级科创平台合作体系。深化绍兴滨海新区与杭州钱塘新区、宁波前湾新区等省级新区以及柯桥经开区、杭州湾上虞经开区等市内产业主平台联动发展，推动产业链上下游企业开展纵向分工协作，协同建设环杭州湾创新联盟和湾区产业创新高地。持续放大海洋产业提质增效倍增平台优势，培育发展海洋生物医药、海洋新材料、海洋电子信息、临港绿色化工等特色新兴产业，到 2030 年，全市海洋生产总值力争突破 1100 亿元。

专栏 6 “融杭联甬接沪”重大平台

沪绍产业创新合作区。以产业协作配套、科创转化应用、金融投资服务、开放制度对接为重点方向，推动滨海、上虞和越城重点平台聚势增效，辐射和带动绍兴全市域，打造长三角先进智造基地、环杭州湾创

新支点、接轨上海重要战略节点。

杭绍临空经济一体化发展示范区绍兴片区。围绕“1+1”（新一代光电信息产业、临空综合服务产业）产业体系，加快招引一批重大项目，培育绍兴光电研究中心等创新载体，完善杭绍临空示范区跨区域合作协同机制，打造全国一流临空智造区、杭绍同城合作创新区。

义甬舟嵊新临港经济区。完善嵊新联动会商机制、规划协同机制、合作共建机制，大力发展临港经济，加强铁路货运场站与港区衔接协同，推动节点建设与开放型产业发展互补互促，打造智慧高效的内陆港、陆海统筹的开放新高地、联动协同的产业创新区。

绍兴融杭数字贸易港。实施“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展机制改革，打造集数字贸易新业态、产业链延伸、商业多元配套等功能于一体的数字经济创新平台，打造长三角跨境电商示范区。

义新欧（诸暨）枢纽港。依托沪昆复合通道轴线，串联沪昆高速、沪昆铁路诸暨东站、浦阳江末端码头等，打造公铁水联运港、智慧公路港，联动金义中欧班列集结中心，带动两翼货运“公转铁”“公转水”，实现长三角区域内“中欧班列+海铁联运+内河联运”三位一体综合运输服务功能，打造长三角物流网络向外延伸的核心节点。

3. 深入开展地区交流合作。

联动浙中地区开放发展。深化绍兴与金华等地交通互联、产业互通，合力谋划“沪绍金产业创新带”。强化义甬舟开放大通道诸暨—嵊州—新昌节点功能，加强与义乌国际贸易综合改革试点、中欧班列集结中心联动，持续做实义甬舟嵊新临港经济区，提速建设义新欧（诸暨）枢纽港、诸暨保税物流中心（B型）等开放节点，复制推广金义“第六港区”经验做法，谋划“内陆港”通关便利化等制度创新。

深化对口交流合作。促进东西部协作，加强绍兴—乐山两地在产业共建、消费帮扶、劳务协作、农文旅融合等重点领域对接

协作。拓展绍兴—辽源对口合作，加快落地一批高质量产业合作项目。深化对口支援（新疆阿瓦提县、西藏比如县、青海大柴旦行委），做大做强绍阿棉纺产业园，共建浙新产业协作园，擦亮组团式帮扶金名片。拓展山海协作，布局建设若干山区县“发展飞地”，提质建设经济强县“发展飞地”，推动科教文卫多领域交流协作。

（二）推动城乡融合化发展

1. 推进城市内涵式发展。

优化市域空间格局。持续完善“一核引领、六心支撑、多节点成网”城市空间格局，促进全市城镇有机聚合、功能协同布局和适度连片发展，推动形成以都市区为主要形态的增长动力源。精心打造“一心三带十轴”全市域发展轴，开展曹娥江—剡溪全线空间带谋划研究，增强中心城区、诸暨城镇组群和嵊新组群紧密度，加快推进南部山区高质量发展。健全市县统筹协调发展机制，加强市级对全市战略规划、空间规划、产业规划、重大项目和重大平台建设的宏观调控能力和要素配置能力，推进跨区域基础设施和公共服务设施共建共享，不断提高城市凝聚力、向心力、影响力。

增强中心城市能级。加快推进越城、柯桥、上虞三区边界地带融合发展，推动古城新城、浙东运河沿线区域联动发展，“三区合核”做强中心城市。持续提升镜湖新区能级品质，加快推动梅山东、高铁北站 TOD 综合体、国际金融活力城和棒球未来城

等重点区块高标准开发运营、高质量集聚发展。加快建设越城鉴水科技城、滨海江滨副中心、柯桥时尚水城、上虞未来城等功能区，不断优化人口布局、基础设施和公共服务配套，加快形成市区一体化融合发展格局。

系统推进城区建设。高质量开展城市更新，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，推动城市公共服务设施有机嵌入社区、公共服务项目延伸覆盖社区。加快存量空间提质增效，探索老旧小区自主更新，持续推进老旧小区改造，着力解决加装电梯、停车、充电等难题。坚持“绣花功夫”，稳步推进重点片区活化、地下管网改造提升等项目建设，扎实推进山林绿地、街道广场等公共空间改造，整治提升背街小巷、口袋公园、老旧墙体等小微环境，统筹推进地下空间合理开发利用。强化重点区域建筑风貌引导和管控，注重天际线、水岸线、山脊线和高度、色彩的风貌管控。到 2030 年，全市建成 100 个城镇建设高质量样板。

提升城市宜居水平。完善“城市大脑+精细服务”模式，畅通城市路网、水网、绿网、管网，统筹城市防洪与内涝治理，加快建成城市基础设施运行安全监测“一张网”，推动“平急两用”公共基础设施和应急避难场所建设。加快数字政府 2.0 建设，探索人工智能赋能城市治理新路径，深化数字城管与基层智治系统深度融合，实现数字城管全覆盖、问题处置全流程闭环，加速城市运行“一网统管”。构建现代清洁城市治理体系，高质量办好 2026 年世界清洁日全球主场活动。

2. 推进城镇辐射力提升。

深化县城产业平台集聚能力、基础设施支撑能力、公共服务保障能力、生态环境承载能力四大提升行动，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动诸暨融绍发展，支持诸暨拓展国家新型城镇化试点成果，做精嵊新发展轴，推动嵊州、新昌从“相邻县市”迈向“共生城市”，高标准建设诸暨智能视觉之城、嵊州丽湖未来城、新昌东门如城等功能区，到2030年，诸暨、嵊州、新昌基本建成现代化县城。加快培育提升越城区富盛镇、柯桥区平水镇、上虞区丰惠镇、诸暨市店口镇、嵊州市甘霖镇、新昌县沃洲镇等省级中心镇，推动省级特色小镇“焕新”，探索强镇辐射带动弱镇（乡）、多镇（乡）联合等组团发展模式。

3. 推进乡村片区化建设。

坚持“乡村品牌化”理念，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村全面振兴，集中力量建设一批“三宜两富”重点村，实现市域内共富片区基本全覆盖，跨界打造“浙东运河”“唐诗之路”等共富片区主题廊带。到2030年，全市建成100个共富片区，覆盖50%以上规划保留的行政村和80%以上农村常住人口。实施农村现代生活条件提升行动，健全农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”推进机制。创新乡村运营模式，健全紧密型利益联结机制，实现美丽生态、美丽经济、美好生活有机融合。建立为农便农惠农机制。规范发展片区强村公司，探索建立农村共富产业基金，鼓励强村带弱村、多村联合

发展，发展壮大新型农村集体经济，打造共富联合体、乡村振兴联合体。开展人文乡村建设，深化农村移风易俗、殡葬改革，完善村规民约，促进乡村善治。

4. 推进城乡一体化改革。

加快城乡基础设施建设一体化，实施城乡供水一体化提升、城乡污水系统整治、城乡通行体系提升、城乡三级快递物流通达工程。深入实施“携手共富·重点帮促”工程，加大山区乡镇、相对薄弱村、低收入农户帮扶力度，支持推广柯桥“乡创飞地”模式，深化推进水源地保护区共同富裕。深化强村富民乡村集成改革，迭代打造“闲置农房激活”升级版。深入推进全域土地综合整治，高标准高质量高效率推进“多田套合”，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，到2030年，实现多田套合率100%。深化农村承包地改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，建立同常住人口挂钩的基本公共服务资源要素供给机制，实行人、地、钱等“要素随人走”改革。创新“青年入乡”发展多元化路径，强化“引育留用管”全链条政策供给。深化农村“领雁”工程，加快构筑“1111”乡村人才矩阵，打造全国农创客集聚高地。

（三）推动基础设施现代化发展

1. 建设综合交通枢纽。

畅通对外交通大通道。深化跨区域跨流域跨周期基础设施规

划统一编制、项目统筹布局协调机制。完善铁路网络布局，积极争取杭绍金铁路规划建设，全面提升客货运体系服务能力。积极推进存量基础设施优化提升和能力挖掘，加快实施诸嵊高速、诸义高速、鄞州至宁海高速西延（新昌联络线）等项目，完善“五横五纵多联”高速公路网。加密同城化快速路网，加快建设杭州中环柯桥段，谋划实施彩虹快速路接杭州湾大道、杭金衢高速连接线接通城大道、临杭大道北延头蓬快速路、诸暨至萧山浦阳快速路（同城高架）等项目。全面增强国省道骨干网韧性，大力推动待贯通路建设、低等级路提升。

构建市域一体交通网。加快都市圈城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通建设，全面打造“轨道上的绍兴”，实现“三区通地铁”。加快完善“六横八纵”快速路网体系，推进柯桥北环、大禹路西延、群贤路节点快速化改造工程、虞北地区基础设施综合提升工程等项目建设，加速“高”“快”速路系统衔接，扩大“市区15分钟上高速”范围，基本形成绍兴“大市区”半小时通勤圈。畅通城市交通“微循环”，优化完善古城等重点片区路网，加快打通断头路、瓶颈路，提升主城区畅通能力。高质量建设“四好农村路”2.0，推动城乡交通运输一体化发展，优化镇村公交线网。

推进内河航运提质扩能。加快曹娥江、浦阳江干线航道扩能升级，推动杭甬运河等内河集疏运大通道建设，构建“一河两江”内畅外联的H型千吨级航道网。推动海河联运项目建设，形成

“一体两翼多联”新格局，构建“一港、七区、十个重要公用作业区”总体布局，加快实现县域集装箱码头全覆盖。加快旅游航道布局，推进水路交旅融合。

加快低空基础设施建设。坚持“适度超前、不过度超前”原则，统筹推进杭州湾南翼绍兴低空新基建项目，全面建设“5+19+N”低空基础设施网，实现县域公共无人机起降场全覆盖，争取实现全市通用机场（飞行营地）全覆盖，形成基本完备的低空基础网、低空航线网和低空飞服网。持续探索和形成“综合飞一次”的可复制、可推广模式，实现各类相关需求、资源、效益、管理的有机统一，积极争创并加快建设交通强国低空试点城市和无人机深度参与公共治理城市。

健全高效现代物流体系。加快建设“一核六主十点”市域多式联运矩阵，合力打造杭绍甬一体化发展轴上的多式联运节点城市和长三角地区低空物流应用场景示范城市，全面对接融入国家物流枢纽体系和物流大通道，切实增强物流服务制造业供应链能力。

专栏 7 交通强市重点建设项目

铁路。加快推进铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程建设；积极争取杭绍金铁路规划建设；深入研究环杭州湾货运铁路。到 2030 年，全市普通铁路里程达 180.5 公里、高速铁路里程达 240.1 公里。

轨道。加快推进绍兴轨道交通 2 号线二期、4 号线一期项目，谋划推进 5 号线一期项目，累计开通城市轨道交通超 100 公里，积极谋划轨交三期建设及联通杭州、宁波轨道交通线路；加快推进杭诸城际铁路项目前期工作，推动绍兴风情旅游新干线进杭州市区。

高速公路。加快推进诸嵊高速、诸义高速、鄞州至宁海高速西延（新昌联络线）、合温高速诸暨段和甬金高速、诸永高速、杭甬高速、上三高速扩容改造项目；谋划推进诸暨至嵊州高速东延、余姚至嵊州高速等项目。到 2030 年，高速公路总里程达 662 公里。

国省道。加快推进 104 国道东湖至蒿坝段、钱清至柯岩段、莊前至关岭段，329 国道柯桥钱清至萧山界段改建工程等项目；加快推进 S312 嵊州段。谋划推进 104 国道蒿坝至三界段改建工程，527 国道嵊州城区段北移、长乐至东阳交界段工程；谋划推进 S309 柯桥、上虞和诸暨段，S307 上虞段，S306 上虞百官至园区快速路工程，S207 镜岭老桥至冷水段、左于桥头至镜岭镇段、嵊州段（蛟澄线段）、崇仁至柯桥交界处，S211 柯桥和诸暨段改扩建等项目。

内河航运。加快推进曹娥江码头、绍兴港区沥海作业区码头工程、绍兴港临空作业区工程、杭甬运河二级航道提升工程一期（钱家湾—塘角船闸）等项目，推进曹娥江航道提升工程（嵊州屠家埠—上浦船闸）、浦阳江航道提升改造工程等前期研究。

通用机场。完成新昌万丰通用机场扩建项目，新建诸暨通用机场，加快上虞杭州湾通用机场、柯桥通用机场、越城和嵊州通用机场可行性研究、选址等前期工作。

多式联运现代物流。统筹推进“一核”（杭绍临空经济区公铁水空国际枢纽中心）、“六主”（皋埠公铁水空多式联运枢纽、杭州湾南翼综合物流枢纽港、中欧零碳长三角（上虞）智慧码头、诸暨市公铁水联运中心、嵊州长乐物流园、义甬舟（新昌）数字物流园）以及“十点”（曹娥江货运码头（向前作业区）、杭州湾港区（柯桥）、曹娥作业区、章镇作业区、上虞滨海物流中心、店口港综合物流园区、姚公埠作业区、嵊州市物流产业园、黄泽快运物流园、三界物流园）等项目建设。

2. 建设新型能源体系。

统筹布局电网、油气网、热力网、光伏、新型储能等基础设施项目，全力实施“光伏发电倍增计划”，到 2027 年成为全省首个新型储能容量破百万城市，到 2030 年力争新增光伏装机 290

万千瓦。响应“千乡万村驭风行动”，储备和探索分散式风电项目。布局建设清洁火电，加快推进诸暨中海油燃气—蒸汽联合循环发电项目、新昌大明市区块热电联产项目建设，谋划嵊州、江滨天然气电站项目。创新开展储能试点示范，探索“可再生能源+储能”模式，谋划储备诸暨璜山、新昌镜岭等抽水蓄能项目。构建坚强智能电网，加快建设甘电入浙、1000千伏特高压交流环网等项目。建成川气东送二线、甬绍天然气管道等项目，打造韧性高效的油气输配系统。统筹建设集约清洁的热力管网与覆盖城乡的便捷充电网络，到2030年，建成超过1.8万个公共充电桩。推动落实电力和天然气体制改革。

3. 建设现代水网格局。

优化完善高标准水灾害防御、高质量水资源配置、高品质水生态环境、高水平水文化建设、高效能水管理智慧“五大体系”，致力打造水利现代化先行市域样板。完善水利基础设施系统布局，加快推进海塘安澜工程、镜岭水库、杭州湾南翼平原排涝及配套工程等一批两江防洪、平原排涝、灌区现代化改造项目。加强区域水资源互联互通、联网联调、丰枯调剂，谋划实施“库库连通”工程，开展曹娥江浦阳江流域水库群联通工程前期研究，强化人工影响天气服务能力，到2030年，基本形成“市域一体、互调互济，安全可靠、集约高效，绿色智能、调控有力，多元融合、共建共享”的绍兴现代水网。

专栏8 现代水网重点建设项目

1.海塘安澜工程。加快建设市本级海塘安澜工程（曹娥江大闸段）、上虞区海塘安澜工程、越城区海塘安澜工程等项目。

2.两江防洪工程。加快建设浙江镜岭水库工程、安华水库扩容提升工程、嵊州市三溪水库工程、上虞区曹娥江中上游标准江堤提标加固一期工程、诸暨市浦阳江治理三期工程等项目；谋划实施柯桥区夏泽水库工程、上虞区塔溪水库工程、上虞区曹娥江中上游标准江堤提标加固二期工程、诸暨市高湖蓄滞洪区现代化改造工程、曹娥江综合治理工程（嵊州段）、左于江分洪工程、新昌县曹娥江上游综合治理工程等项目。

3.平原排涝工程。加快建设杭州湾南翼平原排涝及配套工程、柯桥区新三江闸排涝泵站及配套河道拓浚工程、上虞区东关片区涝区治理—五甲渡闸站建设工程等项目；谋划实施萧绍平原虞北片排涝工程、柯桥区平原骨干河道整治工程、上虞区丰惠平原防洪综合提升工程等项目。

4.水源调蓄工程。谋划实施嵊州市甘霖水库工程等项目。

5.水资源配置通道工程。加快建设曹娥江流域水库群联网联调西线通道工程（镜岭水库—汤浦水库）等项目；谋划实施嵊州市辽湾水库—南山水库联网联调引水工程、新昌县长诏水库—钦寸水库连通工程等项目。

6.灌区现代化改造工程。加快建设上虞区上浦闸灌区续建配套与现代化改造工程等项目；谋划实施诸暨市浦阳江灌区建设工程、浙东引水灌区工程（绍兴部分）等项目。

7.水生态修复工程。谋划实施诸暨市开化江流域综合治理与生态修复工程等项目。

8.幸福河湖工程。加快建设全域幸福河湖工程等项目；谋划实施镜岭水库库区水生态保护与整治项目、嵊州市长乐江建设项目（长乐段、甘霖段）等项目。

9.水文化建设工程。谋划实施全国水情教育基地、新昌县节水宣传基地等项目。

10.数字水利工程。加快建设绍兴市雨水情监测预报“三道防线”水利测雨雷达建设工程等项目；谋划实施数字孪生水利工程等项目。

4. 建设数字设施网络。

适度超前布局建设算力基础设施，面向大模型特别是行业垂直模型研发训练需求，推动建设一批贴近工业园区、产业平台的边缘算力基础设施，赋能纺织、化工等传统产业，集成电路、生物医药等新兴产业，以及具身智能、生物制造、氢能等未来产业培育发展。强化普惠智能算力供给，实施“算力券”政策。以实现全域互联、智能感知、数据开放、融合应用为目标，持续完善5G、IPv6网络、NB-IoT（窄带物联网）等信息网络基础设施，争取6G网络应用示范和率先部署。加快“双千兆”网络城市建设，推动实现百亿级产业集群工业互联网平台全覆盖。

五、公共服务强均衡，持续优化更高品质人口生态

坚持以人民为中心，坚持以人优产、以人兴城、以人塑文，统筹人口人才人力、生育养育教育、富民惠民安民，加快建成与人口变化相协调的公共服务资源配置机制，健全覆盖全生命周期的公共服务体系，实现基本公共服务常住人口、各年龄段人群全覆盖，率先呈现人力资本更加丰富、幸福生活更加美好新图景。

（一）建设更有温度友好城市

1. 建设生育友好型社会。

完善“婚生养育”全链支持体系，构建“越有喜、越有爱、越有托”的生育友好型社会，促进人口长期均衡发展，完善人口工作机制和政策体系。持续改善婚恋环境，全市域开展婚俗改革试点，打响“越风有喜”文明婚俗品牌。持续推进妇幼健康服务体系建设，深入实施早孕关爱行动，打响“越来越好孕”服务品

牌，完善出生缺陷防治体系，优化0—6岁儿童健康管理及医疗保障。全面落实各项生育补贴和医保支持生育政策，扩大生育保险覆盖面。多渠道优化托育服务供给，加强市、县托育综合服务中心建设，推动托幼一体化布局，发展社区嵌入式托育，完善城乡社区“15分钟托育服务圈”。

2. 建设国家儿童友好城市。

将“一米高度看城市”理念融入城市发展，深化推进国家儿童友好城市建设，打响“名城绍兴 友好童行”品牌。全面实施政策友好、服务友好、权益友好、空间友好、环境友好、文化友好六大行动，加快构建主体多元、投入持续、部门协同、社会组织广泛参与的儿童友好工作格局。将儿童友好纳入民生实事常态化推进，推动公共空间和公共服务设施适儿化改造，“十五五”期间，全市建设儿童友好空间单元300个以上。构建未成年人全方位保护体系，强化司法保护与家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护协同联动，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。

3. 建设青年发展型城市。

实施“越青未来”青年发展优先工程，让每一位在绍青年“青有所属”。打响“越青+”系列品牌，深化上虞全国青年发展型县域试点建设，提升青年就业创业、安居宜居、品质生活、活力消费、奋发有为等方面公共服务水平，建设一批具有绍兴标识的“越青驿站”“青年之家”等青年阵地。深入实施城市“young

改造”，持续推进“留绍·筑绍·兴绍”青年就业行动，加强与绍籍大学生、在绍大学生常态化沟通联络。建立健全青少年权益保护机制，引导青少年养成良好生活习惯，加强人文关怀和心理疏导，有效预防青少年违法犯罪。

4. 建设老年友好型社会。

以“安养在越·幸福享老”为目标，探索打造普惠可及、品质卓越、活力包容的“家门口幸福养老”绍兴模式。完善多层次养老服务体系，深化居家和社区基本养老服务提升行动项目国家试点，高质量实施“越享老”行动，优化养老服务设施布局，升级城乡社区居家养老服务照料中心、镇街养老服务中心，开展农村（山区）助老促共富行动，扩面推进适老化改造。逐步推广公办养老机构国企化改革成果，实现“机构跟着老人走”，引导各类资本进入养老服务领域，加快建设高品质养老机构，推动医养康养深度融合。全面推行养老服务“爱心卡”制度，丰富居家养老服务供给，深化推进“社区+物业+养老服务”模式，打造集日间照料、文化娱乐、社交互动等于一体的社区养老生活圈。培育壮大养老护理员人才队伍，到2030年，全市每万名老年人拥有持证养老护理员数达到30人。健全养老事业和产业协同发展的政策机制，大力发展银发经济，拓展“旅居康养”等新兴养老服务。实施老龄劳动力人力资源开发行动，鼓励老龄人口回归劳动力市场，积极拓展老年志愿服务渠道，鼓励低龄健康老年人参与社区治理、公益事业。

5. 健全重点群体权益保护体系。

“越地芳华”护航妇女全面发展。扩大妇女健康服务覆盖面，健全妇幼保健机构，增加妇女“两癌”检查和救助专项资金投入。深化推进“越地女儿·巾帼越匠”计划，大力促进妇女就业和劳动保护，建立健全女性平衡就业与生育的支撑服务体系，做好困难妇女及单亲妇女的就业创业服务援助，严厉打击就业性别歧视行为。提升妇女参与基层社会治理能力，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。预防和制止家庭暴力。

“胆剑崇军”提升退役军人服务保障。打造红色思政体系，提升“越州兵锋·崇军绍兴”品牌影响力。将新时代“枫桥经验”融入退役军人服务保障体系、“军人e家”数字治理体系，打造“五位一体”服务矩阵。传承“孝德文化”，深化构建双拥大格局和“胆剑同心·忠孝并行”双拥品牌，提升安置、就业、创业“三项指数”，争创全国双拥模范城“八连冠”。

“普惠助残”提质残疾人关爱服务。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，健全残疾人能力发展政策体系。规范提升残疾儿童定点康复机构，到2030年，全市0—6岁残疾儿童康复服务率突破95%。持续加大残疾人就业支持保障力度，建好用好帮扶性就业基地。推动“残疾人之家”和重度残疾人托养机构规范化提升，到2030年，全市托养床位使用率突破70%。强化无障碍环境建设，打造无障碍生活圈。

“暖‘新’聚力”加速新就业群体融入。做好新就业群体思

想引导和凝聚服务，加强典型代表选树、先进事迹宣传工作，营造全社会关心关爱新就业群体的良好氛围。推动教育、医疗、社保等方面普惠性政策向新就业群体延伸。拓宽新就业群体建议征集和诉求反映渠道，用好三级社会治理中心等站点，提供法律咨询、法律援助、争议调解等服务，切实提升新就业群体的获得感幸福感安全感。

（二）促进更高质量充分就业

1. 扩大就业总量。

实施就业优先战略，深化“乐业绍兴”就业提升行动，充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业主体作用，加强就业政策与产业、财税、金融、社保等政策协同，建立健全就业失业监测、城镇新增就业统计、高校毕业生就业调查等工作机制。深化人力资源市场集成改革，加快推进“职介+”“培训+”“创业+”等绍兴特色“浙里就业”基层公共服务平台建设，确保2027年底前全面覆盖全市有就业服务需求的街道、社区和中心镇、重点村，构建“15分钟就业服务圈”。发挥市就业促进和劳动保护工作联席会议作用，构建常态化援企稳岗帮扶机制，加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业保障，加大公益性岗位开发力度，鼓励农民多渠道自主创业和灵活就业，确保零就业家庭动态清零。支持和规范发展新经济、新业态，拓展“家门口”就业渠道，打造安心就业城市。“十五五”期间，全市年均城镇新增就业9.5万人以上、城镇调查失业率控制在5%以内、重点群体就业

帮扶率 100%。

2. 提高就业质量。

实施城乡居民增收计划，建立健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，加快构建以技能为导向的薪酬分配制度，合理调整最低工资标准，精准识别“提低”重点人群，推广新昌低收入家庭“挂单奔中”经验做法，“十五五”期间，推动全市居民收入增长和经济增长同步。不断扩大中等收入群体规模。全面推进市域技能型社会建设，扩大“30分钟职业技能培训圈”覆盖面，培育“行业技能生态圈”和“技能兴村致富链”，系统开展“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训。统筹推进大学生创新创业大赛、“万亩千亿”新产业系列具有绍兴标志的创新创业赛事，发挥创业带动就业倍增效应。健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，深化劳动人事争议“类案同裁”建设，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度。探索适应新业态劳动关系领域的纠纷处置新机制，成立“新业态劳动纠纷一站式调解站”。

（三）发展更加优质普惠教育

1. 推动基础教育扩优提质。

推进学前教育普惠优质发展。优化学前教育资源，根据区域出生人口变化适时调整完善优质幼儿园建设布局规划，落实有关学前教育免费政策。深入推进“学前教育优共体”建设，培育一批县域优共体群和市级优共体引领单位，基本实现每个学前儿童

都能上“家门口”的好幼儿园。到2030年，全市公办幼儿园、普惠性幼儿园在园儿童覆盖面分别达85%、95%。

推进义务教育优质均衡发展。全面推进国家义务教育优质均衡发展县（市、区）建设，推进义务教育全域教共体（集团化）办学，实现同标建设、一体发展、共生共享。深入实施“初中强校”计划，办好一批条件较优、质量较高、群众满意的“家门口”优质学校。优化提升乡村小规模学校，打造“小而精”学校。实施教育信息化基础设施和教育装备提升计划，推动智慧校园功能改造升级，进一步缩小校际差异。

推进普通高中教育优质特色发展。实施普通高中扩容增量计划，持续增加普通高中学位供给，到2030年，全市普通高中录取率达到75%。鼓励各地探索区域内分类办学机制，建设若干特色高中。深化“县中振兴”，巩固优质普通高中县县全覆盖优势。深入实施国家面向中小学生的科学素养培育“沃土计划”和面向具有创新潜质高中学生的“脱颖计划”，探索拔尖创新人才一体化培养机制。深化教育评价改革，培养更多“会创造的人”。

深化特殊教育融合发展。重点推动特殊教育向高中段延伸，完善特殊教育资源配置与布局优化，到2030年，残疾儿童义务教育入学率达到100%，学前和高中阶段入学率提升至98%以上，特殊教育学校卫星班做到学段全覆盖，普通学校融合教育覆盖率达到100%；“十五五”期间，义教段送教上门率持续控制在5%以下。推进区域特殊教育资源中心配备率达到50%以上，实现全

市特殊教育学校现代化监测 A 等全覆盖。健全协同支持网络，构建家校社协同联动机制，全面提升残疾儿童青少年社会融合能力。办好专门学校。

2. 推动素质教育落实落地。

促进学生全面发展。强化“五育并举”，健全德智体美劳全面培养体系。挖掘越地文化与红色资源，打造具有绍兴辨识度的特色思政工作品牌。促进学生身心健康发展，充分保障体育时间，全域推行义务教育段学校每天一节体育（活动课）、课间“15分钟”，推进全国校园足球改革试点工作，切实增强学生体质。加强青少年心理健康关爱，落实小学每周一天的“无作业日”制度，推进全市专职心理健康教师医院跟岗实习全覆盖，健全家校社协同育人机制，做优“幸福越课堂·绍心大讲堂”家庭教育品牌。加强美育、劳动教育，促进中小学生健康成长、全面发展。

建设高素质创新型教师队伍。落实师德师风第一标准，以教育家精神铸魂强师。以数字化和人工智能赋能教师专业发展，推进教育领军人才和骨干教师团队建设，积极创新并试点“一核两翼三阶四维”教师培养模式，“因人施策”培养市级学科带头人、省级教坛新秀、省特级教师、正高级教师等骨干、名优教师。优化教师管理和资源配置，推进“市管县用”改革，严把教师入口关，加强教职工动态审核管理。前瞻性探索跨学段、贯通式教学，深化中小学教师“县管校聘”改革，推动“共享教师”县域流转，加大紧缺教师配置力度，系统应对“生源排浪式上升”的结构

挑战。加大教师待遇保障力度，构建全方位激励体系，落实“十个有”全生命周期关爱机制。

（四）建设更高水平健康绍兴

1. 扩大优质医疗服务供给。

推进区域医疗能级跃升，构建省、市、县三级公立医院错位发展格局，推动在绍省级医院向“大专科、强科研”方向发展，打造医学研究联合平台。大力实施办名院、建名科、增名医“三名”战略，推动浙江大学医学院附属第二医院柯桥院区、浙江省肿瘤医院绍兴院区、绍兴市第七人民医院新院区等项目加快建成投用，加快绍兴市人民医院省研究型医院建设。大力发展智慧医疗，拓展智能诊疗、智能健康管理等创新应用场景。建强公共卫生体系，加强疾控机构规范化建设，推进疾控事业高质量发展。深化慢性病综合防控示范区建设，强化职业病危害源头治理。完善院前医疗急救服务体系，科学规划急救站点，推动城区建成“10分钟急救圈”、农村建成“12分钟急救圈”。完善心理健康和精神卫生服务体系，做好心理健康知识和心理疾病科普工作，全方位提供心理辅导、情绪疏导、家庭关系调适等心理健康服务。

2. 深化医疗卫生体制改革。

加快推进现代医院管理、分级诊疗、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度建设，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。以公益性为导向深化公立医院编制、薪酬、监管等综合改革，完善公立医院绩效监测机制，建立医保医疗资源合理配置

机制，推进医保支付方式改革。推进“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”分级诊疗体系建设，推动县域医共体向健康共同体转型发展。深入实施县级强院工程和乡镇卫生院基础设施提档升级补短板工程，加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）特色科室建设，构建“村卫生室+巡回医疗+远程医疗”的村级医疗卫生服务网。高质量建设市级老年医疗中心，深入实施“老年人看病就医更方便”五大行动，深化智慧家庭病床服务，完善“居家—社区—门诊—病床”多元一体的安宁疗护服务模式。全面推广医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革，深化省内首个“医疗护理员—陪诊师”一体化培训示范基地建设。

3. 打造越医文化传承创新发展高地。

实施新时代“中医药攀登”工程，赓续千年越医文脉。夯实中医药发展基础，全面升级防、治、养全过程中医药服务水平，提升全生命周期中医药健康服务能力，争创全国基层中医药工作示范市。优化中医医疗服务，打造“绍派伤寒”“顾氏伤科”等专科精品品牌，争创区域中医医疗中心。深化连续中医医疗服务，推进“中医夜诊、中医假日门诊、中医巡回门诊”等三大中医门诊建设。推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）基层中医馆标准化、规范化、星级化建设，构建基层“中医药15分钟服务圈”。强化传承创新，建设名老中医药专家传承工作室，开展中医药师承教育和“西学中”培训，强化基层中医药人才培养。实施中药饮片质量提升项目，建设“共享中药房”应用场景。

（五）健全更趋完善社会保障体系

1. 加强全民社保。

深化实施全民参保计划，完善适应新就业形态的社保缴费政策和运行机制，推动中小企业、民营企业和农民工等单位 and 人群参加失业保险，推进建筑等领域按项目参加工伤保险，推动基本养老保险参保扩面。健全城乡居民基本养老保险待遇调整机制，缩小城乡养老待遇差距，合理调整退休人员基本养老保险待遇水平。常态化加强基本医保参保扩面工作，健全基本医保筹资和待遇调整机制，缩小城乡医保待遇差距。鼓励用人单位建立企业年金，提高个人养老金覆盖率和缴费水平。全面实施长护险制度，提升护理服务水平。积极发展惠民型商业补充医疗保险，推广“暖心无忧”基金。

2. 加强住房保障。

深入推进“住有宜居”工程，健全以公租房、保障性租赁住房为主体的城镇住房保障体系，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房。优化住房公积金政策，加大新市民、青年人住房消费支持力度，完善多孩家庭、新就业大学生以及中低收入群体支持政策。稳妥推进商品房销售制度改革，鼓励支持房地产开发企业稳步开展现房销售模式，优化完善相应配套政策。建立房屋全生命周期管理机制，开展住宅小区物业服务提质行动，分类实施房屋定期体检制度。推动租购住房享受同等公共服务权利。

3. 加强社会救助。

完善社会大救助体系，加大社会保险、社会救助、社会福利、社会互助、司法救助制度衔接力度。加强低收入人口动态监测和救助帮扶，健全因疾病支出、突发事件等陷入困境群体的救助机制。积极推进民生服务综合体建设，构建覆盖全域、布局科学、功能完善、管理规范の民生服务网络。规范培育发展公益慈善组织，引导社会力量参与慈善救助，支持发展公益慈善事业，推动慈善信托、冠名基金等发展。深化红十字事业改革。

六、人文生态强融合，持续建设更高颜值文化名城

坚定文化自信、生态自觉，坚持以文强产、以文润城、以文化人，放大“人文+生态”核心优势，做深做实“保护+传承+利用”文章，不断提升城市文化品位和颜值气质，持续擦亮稽山鉴水绿色本底，充分彰显江南水乡独特魅力，率先呈现名城标识更加鲜明新图景。

（一）全面提升文化名城软实力

1. 提升社会文明程度。

巩固壮大主流思想舆论。始终坚持唱响主旋律、弘扬正能量，强化党的创新理论学习，一体推进溯源、铸魂、传播工作，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化，致力把绍兴建设成为学习、研究、阐释习近平文化思想的市域实践范例。不断创新宣传宣介载体形式，深化“越讲越响”理论宣讲品牌，加强“1+6+X”宣讲矩阵建设。深化主流媒体系统性变革，实施媒体深度融合2.0行动，提高主流舆论引导能力，积极传播

绍兴声音、讲好绍兴故事。

推动形成良好社会风尚。以社会主义核心价值观引领文化建设，推动“文明绍兴我践行”市民文明素养提升行动，建强“浙江有礼·德润越地”市域文明新实践品牌。深化打造清洁有序、文明有礼的全国文明城市，一体协同推进清洁城市“410行动”，全力指导支持新昌县创建成功。大力弘扬诚信文化，建设友善社会，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，深入挖掘彰显新时代绍兴精神的典型事迹，健全关爱先进、礼遇模范制度。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力，发展积极健康的网络文化。拓展优化新时代文明实践中心功能，持续提升“爱心食堂”“乡风掌勺人”等品牌影响力。健全志愿服务体系，持续推进“志愿之城”建设。

深化家庭家教家风建设。挖掘绍兴名人家风家训时代价值，健全覆盖城乡的家庭教育支持体系，培育正确的婚恋观、生育观、家庭观，构建相亲相爱、向上向善的家庭亲子关系。深化“越好家”家庭工作品牌，实施“越地好家风”培育工程，以优良家风筑牢社会文明建设的家庭根基。

2. 提升文化名城魅力。

加强古城保护利用。以古城申遗为牵引，高水平建设古城保护传承示范区，推动“一城三故里八大街区”整体保护和活态传承，做好老街、老宅、台门文章，加快阳明故里—越城坊、陆游故里二期、鲁迅故里—咸欢河北侧区块等项目建设，推动仓桥直

街争创国家历史文化街区。深化实施“河城共生”项目，常态化开展“运河+”系列活动，打造大运河文化保护传承利用“绍兴样板”。

传承弘扬优秀传统文化。深化古越文明探源、文化基因激活工程，深入实施“考古启明星”行动，系统性开展越国都城遗址、小黄山遗址等考古发掘、文物保护、研究展示，“十五五”期间，全市力争培育3个以上现象级省域文化标识。扎实推进名人故居修缮、名人文化研究、绍籍名人回归三大计划，高质量编纂出版《绍兴大典》。积极推进越文化高地建设，打响大禹文化、阳明文化、运河文化、书法文化、宋韵文化等品牌，提升公祭大禹陵典礼、兰亭书法节和阳明心学大会等重大节会影响力。探索发展“非遗+”新业态新模式，到2030年，全市省级及以上非物质文化遗产名录项目达到140个以上。促进“五大剧种、五大曲种”保护传承发展，启动“传统戏剧振兴计划”，实施“越剧+”工程，积极承办中国越剧艺术节，推出一批观众叫好、市场叫座的“绍兴力作”。

深化文化合作交流。建立绍兴文旅海内外媒体宣传大平台，构建多渠道、立体式国际传播格局。持续打响“绍兴海外文化周”品牌，加强与境外“东亚文化之都”城市、国际友城等文旅交流合作，进一步激活“入境游”市场，推动绍兴文化名片深入人心、走向世界，持续提升“名城绍兴 越来越好”城市品牌影响力。

3. 提升文化惠民品质。

优化公共文化设施布局。实施公共文化地标共享工程，因地制宜谋划实施一批新时代“文共体”，加快“绍兴数智礼堂”迭代升级，持续推进城市书房、文化驿站城乡一体化布局，提升“15分钟品质文化生活圈”内部文化设施和场馆使用率。实施文体设施建设“星罗棋布计划”，鼓励社会力量参与建设，打造更多小而美的新型文化空间。探索公共文化设施所有权与使用权分置改革，实施“越融越便捷”公共文化服务数智行动。全面提升“博物馆之城”知名度，优化多元投入机制，引导社会资本建设，“十五五”期间，力争全市新增10家以上非国有博物馆。

提升公共文化服务效能。推进“书香绍兴”建设，深化“越读越有味”全民阅读活动。深化“文化下乡”活动，深入实施文化特派员“五化”工作机制，拓展“绍兴有戏·演艺角”艺术风景线，完善“三送一走”常态下乡机制，扩大“村晚”“村BA”“村越”“村排”“村舞”等农文体旅深度融合品牌影响力。开展文艺高峰攀登行动，实施“绍产”文艺精品创作全周期培育机制改革，发挥市会稽文化艺术发展基金作用，扶持创作一批文艺精品佳作，加快打造“文学之城”。持续深化国有文艺院团改革，完善公共文化服务人才培养、使用、激励机制。

（二）全面推动文商旅体养融合

1. 推动文化产业集聚提升。

健全文化产业发展支撑体系，实施文化产业规模倍增行动，完善文创大走廊和浙东运河文化带、浙东唐诗之路文化带、古越

文明文化带等产业布局，做实历史经典产业带，重点培育文化旅游、轻纺时尚、诗路文化、黄酒文化、珠宝创意等产业集群。加大文化企业、重大项目引育力度，打造一批文化产业集聚地、文旅体验综合体，培育一批骨干文化企业，形成一批文化知名品牌。加强文化赋能和业态创新，推动“文化+数字”“文化+科技”“文化+潮流”融合发展，做大做强数字内容产业，提高数字传媒、数字娱乐、数字出版、数字装备、网络视听等领域发展规模质量，为传统文化导入时尚和青春元素，“让文化年轻起来”。积极推动网文、网剧、网游文化“新三样”出海，不断提升文化产业竞争力。

2. 推动“文化+”多业态融合。

实施龙头景区（平台）提升行动。将绍兴古城作为统一大景区打造，突出“书卷气+烟火气”，推动景区街区和名人故里“连点成线、串线成片、连片成城”，打响“江南生活在绍兴”品牌。全面优化鲁迅故里·沈园、鉴湖旅游度假区等业态模式、产品服务、环境配套，加快推动兰亭风景区、穿岩十九峰景区等创建国家5A级景区，支持曹娥江、会稽山争创国家级旅游度假区，持续推进各地特色景区提质扩容。进一步理顺全市景区运营管理体制机制，以推进景城联动、景区联动为抓手，“串珠成链”整合打造若干跨区域精品旅游线路，整体提升旅游服务品质与吸引力，致力实现游客“愿意来、住下来、还想来”。加强旅游驿站、集散中心、多语种文旅标识系统等基础设施建

设，提升景区数字化、网络化、智能化水平。加强古镇、古村落和古道网络保护利用。

打造特色文旅主题场景。培育“现象级”文旅产品，积极统筹推进“演艺绍兴”“旅居绍兴”建设，推动文博场馆景区化、名人文化场景化，构建线上线下融合、虚拟现实交互的沉浸式消费场景，实施“经典里的绍兴”“课本里的绍兴”实景转化工程，高效发展研学旅游，深化建设“中国研学旅游标杆城市”。积极发展水上旅游，构建“1+3+X”水上旅游矩阵。打响“寻迹绍兴一城好戏”演艺品牌，推动“古城一台戏”落地推广，提升“沈园之夜”“寻迹陆游”“鲁镇社戏”“梦寻西施”“灯绘曹娥”等演出水平，常态化开展演唱会、音乐节、动漫展、潮流文化周、国风大典等年轻态演艺活动。大力发展夜间旅游，打造一批夜游地标和夜市品牌。推动“吃住行游购娱”全链融合，全面提升文旅服务品质和消费体验，做精“绍兴好礼、绍兴好吃、绍兴好宿、绍兴好戏、绍兴好玩”等消费品牌。

做大做强体育赛事经济。活化利用“亚运遗产”和场馆资源，提炼培育以“越马”“浙BA”等为核心的具有绍兴标识和特点的头部赛事IP矩阵，持续打造“跟着赛事去旅行”“体育赛事进景区、进街区、进商圈”等品牌活动，深化“一赛带多产”发展模式，完善体育产业发展专项引导资金政策，不断提高体育产业总产出。加快招引体育人才，积极申办高等级体育赛事，推动绍兴体育“走出去”与“引进来”双向互动，深化与省内外、海峡

两岸及国际城市的交流合作，支持诸暨建设篮球城市，巩固提升上虞省级“赛事集聚县”创建成果。做强“票根经济”，大力拓展赛事旅游新产品、新业态，鼓励开发沉浸式、体验式体育旅游产品，进一步带动竞技表演、健康休闲、培训研学、文化旅游等消费，更好满足游客多样化差异化需求。实施全民健康促进行动和体育惠民工程，提升“10分钟健身圈”品质，推进嵌入式体育场地设施建设，打造一批高质量户外运动目的地。

积极打造康养城市。聚焦医、康、养、旅、娱领域，培育一批康养旅游基地，发展一批星级康养酒店、民宿，创新一批高品质康旅消费新场景，打造长三角康养胜地。持续推动“康养+”多业态融合发展，做大做强保健黄酒、手工酱香、养生智能床垫、珍珠粉、维生素等绍兴特色健康产业，重点发展医疗康养、品味康养、森林康养、中医药康养、康养旅游等，打造“到绍兴好心情”“品黄酒慢生活”“体验传统·享受经典”等系列特色康养品牌，培育壮大康养产业。加强康养服务人才技能培训和认证，加大康复护理、康复辅助、智能看护等可穿戴健康设备、便携式健康监测设备的研发和应用推广力度。

（三）全面打造更高水平生态市

1. 推动经济社会绿色低碳转型。

坚持和推进“双碳”引领。统筹落实区域碳预算、项目碳评价、产品碳足迹、企业碳管理等制度，确保“十五五”期间全市单位GDP二氧化碳排放降低率完成省下达目标，加快实现碳排

放达峰。持续开展全市减污降碳协同试点体系建设和路径探索，推进温室气体清单编制。多元化推进清洁能源开发利用，加快推动纺织化工行业纳入碳市场交易。积极争创省级零碳园区，全面推广绿色低碳技术装备和低（零）碳解决方案，致力打造“双碳”引领实践高地。

推行生产方式绿色化。加快推行源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理的生产方式，优化产业结构、能源结构、交通运输结构，形成资源节约、环境友好、生态安全的农业、工业、服务业体系。严格实行水资源、建设用地等总量和强度“双控”行动。大力发展环保产业，支持绿色技术创新，深入推进传统产业清洁化改造。实施制造业绿色生产力培育行动，加快建设绿色工厂、清洁生产企业等低碳单元。推进政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升国家级试点和电机、轴承等省级传统产业改造提升试点，推动化工、印染、金属加工等重点行业绿色化升级改造。实施在地农产品绿色供应链计划，系统推进农业面源“水土气”联动治理，探索建设曹娥江流域农业绿色发展先导区。

倡导生活方式低碳化。宣传普及绿色消费理念，以创建绿色商场、绿色饭店、绿色食堂为抓手，推行绿色采购、绿色包装、绿色回收。倡导绿色出行，加快新能源汽车推广使用，做好燃料电池汽车示范城市群建设，加强绿色交通与公共交通衔接。加快新能源汽车充电、加氢站基础设施建设，持续完善慢行交通设施。

2. 推动生态环境治理能力提升。

持续改善空气质量。总体按照控排放、控扬尘、控油烟、控尾气、控焚烧的“五控一体”要求，推动PM_{2.5}浓度持续下降。以化工、印染等行业为重点，全面推进行业挥发性有机物(VOCs)源头替代和末端治理。严控新上“两高”项目，实施重点行业超低排放改造工程。加大面源管控力度，深化建筑工地、码头堆场和城市扬尘管控，加强秸秆综合利用和餐饮油烟治理。加快老旧移动源淘汰，深入开展柴油货车、非道路移动机械及船舶排放污染综合治理。

提升水环境质量。实施系统治水“十大攻坚行动”，深化工业园区“污水零直排区”建设，推进管控断面“一点一策”综合治理，持续改善地表水环境质量和水生态状况。实施污水处理厂新建扩容提标工程，加强城乡污水管网提升改造，因地制宜建设小型分布式污水处理设施。优化提升浙东运河沿线生态环境质量，深入推进入海河流和入海排污口综合整治，开展美丽海湾海洋生态环境监测和遥感监测，提升近岸海域水质优良率。

推进土壤环境治理。实施土壤污染源头防控行动，推进受污染农用地土壤重金属污染溯源整治。加大建设用地再开发利用联动监管力度，加强建设用地土壤污染风险管控和修复全过程监管。推动重点区域污染地块治理，建立重点行业企业腾退地块清单和优先监管地块管控清单，加强重点行业污染地块开发利用管控。严格土壤污染重点监管单位、地下水污染防治重点排污单位环境管理。开展重点化工园区地下水污染溯源控源。实施尾矿库

“一库一策”治理和分类分级监管。

深化固废危废治理。加强一般工业固体废物跨区域转移监管。推进飞灰、废盐等危险废物资源化利用项目，“十五五”期间，全市危险废物填埋占比控制在5%以内。推进建筑垃圾消纳场和资源化处理设施建设，扎实推进生活垃圾分类治理。完善小微收运管理制度，加强工业副产品环境监管。有序推进危险废物环境重点监管企业“五即”规范化建设和“一码贯通”全过程监管，全市危险废物经营单位绿码率达90%以上。强力推进新污染物治理，深化印染等产业构建新污染物全生命周期管控模式。加快打造“无废”供应链，推动“无废集团”“无废街区（商圈）”提质扩面。

加强生态空间保护和修复。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，落实生态环境分区管控要求。巩固深化“生物多样性魅力城市”建设成果，持续推进全域生物多样性本底调查，建立健全自然保护地、生态保护红线问题发现、闭环整改机制。切实发挥河湖长制作用，加强河湖生态廊道修复和水土流失综合治理，积极打造美丽河湖。全面推行“林长制”，推进山水林田湖草一体化保护，加快构筑绿色生态屏障，推进国土空间全域综合整治，推动农用地布局优化、存量建设用地盘活、生态保护修复和公共空间治理，参与实施杭绍甬舟城市绿道和环杭州湾滨海绿道串联工程，确保“十五五”期间，全市森林覆盖率和人均公园绿地面积稳中有升。

创新生态文明监管体制机制。全面落实“党政同责”“一岗双责”，落实生态环境保护责任清单，深入推进生态文明建设报告制度。构建现代环境治理体系，完善源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究机制，健全生态行刑共治体系。推动生态环境领域相关地方条例立法或修订。深化完善以排污许可为核心、以环境信用为基础的固定污染源综合监管制度。深化生态环境领域数字赋能，迭代升级“美丽绍兴”“无废大脑”等应用平台，完善生态环境在线监测、实时监控、智慧监管“三张网”，持续完善重点污染企业非现场监管体系。研究建立市场化、多元化生态补偿机制，探索挥发性有机物、总磷等排污权有偿使用和交易。健全绿色发展考评体系，将资源消耗、生态效益等纳入经济社会发展评价。积极探索生态产品价值实现机制。

七、社会治理强质效，持续建设更高水平平安绍兴法治绍兴

坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持以高效能治理促进高质量发展 and 高水平安全良性互动，构建完善“大平安”工作格局，筑牢安全稳定“护城河”，增强法治建设保障力，率先呈现社会生机勃勃又井然有序新图景。

（一）提升高效能治理水平

1. 巩固和提升新时代“枫桥经验”发展体系。

贯彻落实《浙江省坚持和发展新时代“枫桥经验”五年规划（2026—2030年）》和《绍兴市坚持和发展新时代“枫桥经验”五年规划（2024—2028年）》，深化“枫桥经验”提升基层社

会治理水平集成改革，打造基层治理现代化标志性项目。纵深推进新时代“枫桥经验”在乡村、城市、网络、行业的实践应用，完善新时代“枫桥经验”场景体系。深化“枫桥经验”研究传播“五库一联盟”建设，持续开展“枫桥经验”宣传月系列活动，构建新时代“枫桥经验”话语体系。全面推进综治中心规范化建设迭代升级、矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化。深入挖掘、立体展示新时代“枫桥经验”发源地基层治理的典型做法、优秀案例，持续擦亮驻村指导员、“民情日记”、党建引领社区“契约化”共建等基层党建“金名片”，组织开展新时代“枫桥经验”课程体系评优展示和新时代“枫桥经验”工作法评比，不断提高“枫桥经验”品牌知名度、美誉度。

2. 健全和完善现代化社会治理体系。

坚持和加强党对社会治理的全面领导。持续健全社会工作体制机制，建立市县镇（乡）村“党委统一领导、上下齐抓共管”工作格局，强化各级“两新”工委工作机制，扩大工会、共青团、妇联等群团组织覆盖，完善社会组织党建体系。夯实村（社）党组织领导的网格底座，升级基层智治综合应用、“浙里兴村治社”应用，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理建设。完善党建引领基层治理协调机制，支持基层推出小切口、大成效的微改革、微创新项目。

提升迭代“141”基层治理体系。规范建设县镇村三级社会治理中心（综治中心），建强矛盾纠纷调处、社会治安防控、应急

管理指挥、社会工作服务四大板块，合理确定市县镇村各层级在社会治理中的重点和目标，构建权责明晰、层层推进的任务体系。完善各类社会治理平台，推进园区、楼宇、社区党群服务中心建设，健全志愿服务站点设置，推动资源整合、功能融合、力量协同。加强基层自治组织建设，深化现代社区建设，实施“和美社区幸福家园”计划，提高乡村治理和社区治理精细化、精准化服务水平。

提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。创新完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。全面落实诉讼与信访分离制度，深入推进依法分类处理信访诉求，提高信访工作法治化水平。坚持和完善领导干部下访接访、包案化解制度，强化12345政务热线等公共服务平台功能。充分发挥人民调解的“第一道防线”作用，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全“调解优先、诉讼断后”多元化解工作机制。按照法治化“路线图”化解矛盾纠纷，在法治轨道上实现定分止争。深化诉源、访源、警源“三源共治”，一体推进“警访诉调”无缝对接，深化“枫桥式”风险智控平台应用。充分发挥“村社书记解纷团”、共享法庭在基层治理中的作用。

提升凝聚服务群众工作水平。畅通人民建议征集渠道，完善“民呼我为”等平台功能，健全汇集民智、化解民忧的体制机制。深化社会工作专业人才、社区工作者和志愿服务队伍建设，推进党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展，切实发挥专业人员

在服务群众、基层治理中的独特作用。推动社区服务向发展性服务转变，提升“一老一小”、青少年、社区流动人口等社会群体在社会心理服务、社会参与、自身发展、就业创新等方面获得感。

（二）筑牢高标准安全防线

1. 坚决捍卫国家安全。

坚定维护政治安全。始终把维护政治安全放在首位，深入开展反颠覆、反渗透、反恐怖、反分裂、反邪教斗争，坚决维护国家政权安全、制度安全。强化意识形态阵地建设和管理，深入推进依法整治宗教非法活动遏制宗教渗透蔓延专项治理。加强国家安全宣传教育，提升保密工作体系对抗能力。巩固军政军民团结，完善国防动员和后备力量体系建设，加强现代人民防空建设，深化应急应战协同，加强国防教育。

维护新兴领域安全。深化网络综合治理，深化重大舆情快速应对处置工作机制，建强覆盖市县两级的网络安全应急指挥中心，持续深化网络空间安全学院、数御网络安全服务中心建设，增强网络安全防护和应急处置能力。建立健全生物安全风险防控体系，实施定期评估，从源头检测并遏制生物威胁。发挥浙江省低空公共安全技术研发基地优势，推进无人机应用、反制、管控、服务“四位一体”建设。

2. 坚决守稳经济安全。

加强财政金融风险防范。积极稳妥推进化债方案执行，坚决遏制新增隐性债务，完善政府全口径债务管理长效机制，严禁违

法违规举债融资行为。统筹金融风险防控与金融改革创新，加强金融监管信息共享，提升跨行业、跨市场交叉型金融业务监管能力，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。

加强重点领域经济安全保障。积极健全经济风险识别预警机制，建立重点产业链供应链安全评估和监测预警体系。完善住房市场供应体系，持续巩固房地产市场稳定态势。积极践行国家粮食安全战略，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，保持粮食综合生产能力稳定。持续健全粮食“产购储加销”协同联动机制，稳步推进储备安全、应急保障、产业发展、粮食流通、行业治理、创新驱动六大行动，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。完善重要民生商品价格调控机制。

3. 坚决筑牢公共安全。

完善社会治安防控体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、洗钱犯罪等力度。健全犯罪预防体系、命案侦防工作体系和重点人员管理服务体系，建设全省领先的禁毒社会化实践基地，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进智慧平安社区网络建设，强化企事业单位内部安全防范，培育“红枫式”义警等平安类社会组织。推进家校“共治体”建设，筑牢校园安全防线。

全面加强安全生产。持续优化“1+X”安委会架构，动态明确新兴行业、领域安全监管职责，严格落实“三管三必须”要求。建立健全安全风险辨识管控和事故隐患排查治理体系，完善安全

风险辨识评估模型和“1363”执法工作机制，实现风险分级管控和提升执法规范化水平。强化科技赋能，推进智能监管监测预警系统建设，深化“人工智能+”技术在安全生产场合的融合应用，严格特种设备安全监管，合力推进“智慧电梯”建设。持续完善企业内部安全监督检查机制，强化企业“三类人员”安全培训。聚焦道路交通、危化工矿、建设施工、城市运行、消防等重点行业领域，建设完善风险监测预警系统，推进高危岗位智能化改造，持续推进安全生产治本攻坚，提升企业本质安全水平。有效防范遏制较大及以上事故，实现生产安全事故起数、死亡人数“双下降”，全域争创“安全发展鼎”。

强化食品药品安全监管。严格落实食品安全责任制，巩固国家食品安全示范城市建设成果，深化校园食品、网售食品、网络餐饮等重点领域专项治理。紧盯药品、医疗器械、化妆品、保健食品等高风险产品监管，加强疫苗流通、预防接种环节质量安全管理，强化药械流通使用专项检查、不良反应事件监测，消除用药用械安全隐患。完善和落实投诉举报等制度，加强公益诉讼保护，构建食品药品安全社会共治格局。

提升防灾减灾能力。深化“1833”联合指挥体系全灾种贯通应用，推进应急小单元建设，巩固“乡自为战、村自能战、单元主战”防御格局。通过“预警+机制”双轮驱动，提高临灾预警精准度和应急处突有效时长，推行“灾害救助+金融保险”模式，建立防减救灾全链条服务机制。健全多元应急物资储备体系，创

建全国综合减灾示范县和省级森林消防救援队伍。实施城市气象安全保障工程，持续健全气象监测预报预警体系。

强化应急救援体系。深化“1618”救援指挥体系建设，构建顺畅高效指挥格局。推进城市运行安全中心建设，充分融合城市安全多行业、多要素、多维度数据资源，构建适配绍兴区域风险特征的城市治理体系。进一步理顺基层应急管理体制，推进“应消一体、站队一体、防消一体”，强化基层应急管理能力和优化村（社）应急消防服务站建设运行。运用“人工智能+预案管理”迭代总体及专项应急预案，持续开展市县镇（乡）村“十百千”应急预案演练。高标准建设“空地一体”应急救援试点先飞区，打造多层次、全覆盖的“15分钟低空应急救援圈”，完善“专业+社会”协同模式，培育省级专业救援队伍与市级社会救援队伍，构建现代化应急救援体系。规划推动各级应急救援训练基地建设，形成布局合理、功能互补、各具特色的训练基地网络。

（三）强化高水平法治保障

1. 纵深推进全过程人民民主。

坚持和完善人民代表大会制度与政治协商制度。健全人大对“一府一委两院”监督机制，支持市人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实维护和实现人民民主权利与合法权益。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。充分发挥人民政协专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见表达与凝聚共识水平，加强反映社情民意、联系群众、服务人民及民主监督等机制建设。加

强各类协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。

2. 纵深推进法治政府建设。

巩固提升全国法治政府建设示范市创建成果，健全公众参与行政立法激励机制和行政立法协商机制，持续完善法规规章全生命周期闭环管理。健全重大行政决策机制，全面落实行政规范性文件备案审查，一体推进合法性审查全覆盖建设。深化综合行政执法体制改革与行政复议体制机制改革，推动执法重心下移。做实做优司法领域“当事人一件事”集成改革，深化司法体制综合配套改革，深化执行“一件事”综合集成改革。强化检察监督，加强公益诉讼。深化和规范司法公开。

3. 纵深推进法治社会建设。

构建社会化大普法格局，深入推进公共法律服务进网格、进园区、进项目、进乡村、进家庭，提高群众知晓率、首选率、满意率。健全普法责任清单制度，深入开展公民法治素养提升行动，创新“互联网+普法”方式，打造“1963法润”网络普法品牌，深化“15分钟公共法律服务圈”建设，创新推出更多公共法律服务产品。完善法律援助制度和人才教育培养机制，强化新时代基层司法所规范化建设。加快提升涉外法律服务能力。

4. 纵深推进清廉绍兴建设。

健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，增强巡察穿透力、震慑力、推动力。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进党政机关厉行节约反对浪费，驰而不息纠“四风”树新风，深化拓

展整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。坚持“三不腐”一体推进，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法，强化风腐同查同治，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题整治，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。完善市域监督体系，持续推进各类监督贯通协调，扎实推进“大抓基层、抓县促乡带村”工作，深化公权力大数据监督，加强对权力配置、运行的规范和监督。加强新时代廉洁文化建设，不断擦亮“清白泉”品牌。

八、加强规划实施保障

（一）坚持和加强党的全面领导

坚持和完善党集中统一领导经济社会发展的制度性安排，把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施各领域全过程。全面贯彻新时代党的组织路线，大力弘扬“胆剑精神”、“六干”作风，落实“三看”“三破”“三到”选任干部要求，着力锻造“担当、专业、务实”的高素质干部队伍，提高各级领导班子和干部队伍现代化建设本领和抓改革、促发展、保稳定能力水平，确保各项决策部署落实到位。完善大统战工作格局，广泛团结一切可以团结的力量，为顺利实现“十五五”规划目标任务汇聚强大的发展合力。

（二）强化规划引领和政策协同

突出市级发展规划的战略性和政策性，确保市级专项规划和各区、县（市）发展规划与本规划在主要目标、发展方

向、重大事项等方面协调一致。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”原则，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系，合理安排财政支出，依法保障市级发展规划确定的重点任务、重大政策和重大项目。健全土地、人才、环保、能源等要素保障与发展规划匹配机制，依法依规保障本规划实施。

（三）健全规划实施和评估机制

将本规划确定的战略任务和主要指标细化分解纳入年度计划，“十五五”期间突出10个方面重大事项为关键牵引和支撑，实施过程中动态迭代完善，明确责任主体和进度要求，集中人力、物力和时间重点攻坚，形成“重点引领突破、兼顾整体推进”的良好工作格局，合力确保“十五五”取得新的重大成就。完善规划动态评估、跟踪、预警机制，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系，严格规划动态调整和修订机制。加强规划执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划落实落地。加强规划宣传，按要求公开规划实施情况。

专栏9 特别重大支撑事项

围绕培育产业发展新业态、塑造城市发展新形态、激活人口发展新生态、赋能文化发展新活态和科技创新赋能、实体经济强基、有效需求激活、城乡区域共进、幸福民生点亮、人力资源提升、人文精神塑造、营商环境优化等“四梁八柱”体系架构，谋划一系列具有牵引性、支撑性的重大平台、改革、产业和项目。

1. 打造优势产业集群。联合共建世界级纺织服装产业集群，争创国家现代纺织技术创新中心，依托新材料中试平台打造长三角新材料中试转化基地。

2.打造新兴支柱产业。加快建设绍芯实验室等一批科技强基项目，推进共建任务攻关型创新联合体，推动环杭州湾模拟芯片和功率器件争创国家先进制造业集群。

3.打造全国低空经济发展先行城市。统筹推进杭州湾南翼绍兴低空新基建项目，全面建设“5+19+N”低空基础设施网，积极争创并加快建设交通强国低空试点城市和无人机深度参与公共治理城市。

4.加快共建环杭州湾产业带。深化滨海新区与钱塘新区、前湾新区协同发展，完善杭绍临空示范区跨区域合作协同机制，推动产业链上下游企业开展纵向分工协作。

5.参与共建上海（长三角）国际科技创新中心。以教科人“三位一体”高质量发展试验区为牵引，强化绍兴科创走廊与G60、杭州城西科创走廊以及宁波甬江科创区联动发展，协同建设环杭州湾创新联盟和湾区产业创新高地。

6.推动融杭联甬接沪再深化。发挥比较优势、依托重点片区集中落地与上海合作事项，高质量规划建设沪绍产业创新合作区；加快推进义甬舟嵊新临港经济区建设；加快推进义新欧（诸暨）枢纽港和保税物流中心（B型）建设。

7.畅通对外交通大通道。加快谋划推进诸嵊高速、诸义高速、新昌联络线等一批“百亿级”重大交通项目，积极争取杭绍金铁路规划建设，打造“内畅外联、四通八达”交通圈。

8.建设全龄友好城市。加快完善适应人口变化的公共资源配置机制，全面提升公共服务均等可及性，促进人口长期均衡发展，打造“近悦远来、共建共享”的全龄全民全域友好城市。

9.擦亮绍兴文化“金名片”。做深做实古城、大运河“保护+传承+利用”文章，推进一批“河城共生”重点项目，实施龙头景区（平台）提升行动，打造特色文商旅融合场景。

10.坚持和发展新时代“枫桥经验”。优化完善“大平安”工作格局，持续建设更高水平平安绍兴、法治绍兴、清廉绍兴，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

绍兴市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要全市

推动产城人文融合发展、共同富裕先行示范的行动纲领。全市上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府领导下，勇扛使命、勇挑重担、勇争一流，努力在谱写新时代胆剑篇中展现新作为、创造新业绩！

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，绍兴军分区，
市监委，中级法院，市检察院。

绍兴市人民政府办公室

2026年3月12日印发
